

Приложение № 2
к постановлению
Исполнительного комитета
Профсоюза
от 22 марта 2022 года № 11-5

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о правозащитной работе
Профессионального союза работников народного образования
и науки Российской Федерации
за 2021 год

Содержание

1. Общие положения.....	стр.3-4
2. Кадровое обеспечение правозащитной работы.....	стр.4-6
3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.6-30
4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора.....	стр.30-34
5. Привлечение к дисциплинарной ответственности.....	стр.34-36
6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза.....	стр.36-42
7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников.....	стр.42-53
8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.....	стр.53-56
9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.56-68
10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза.....	стр.68-72
11. Правовое просвещение.....	стр.72-76
12. Нарушение прав профсоюзов.....	стр.76-78
13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза.....	стр.78-79
14. Экономическая эффективность правозащитной работы.....	стр.79-81
15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета ЦС Профсоюза.....	стр.81-96

1. Общие положения

В 2021 году все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза представили отчёты о правозащитной работе по форме № 4- ПИ.

Пояснительные записки к отчету о правозащитной работе по форме № 4-ПИ представили все организации, за исключением Еврейской, Магаданской, Сахалинской областных организаций Профсоюза, Карачаево-Черкесской и Якутской республиканских организаций Профсоюза.

Несмотря на продолжающуюся в отчетном году неблагоприятную эпидемиологическую обстановку и ограничительные меры в течение 2021 года, связанные с распространения коронавирусной инфекции, основные усилия правовых инспекций труда, правовых служб региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза были направлены прежде всего на сохранение уровня правовой защищенности социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза **по следующим направлениям:**

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции, органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами по труду;

- участие в совершенствовании и развитии нормативной правовой базы, относящейся к сферам образования и социально-трудовых отношений, в том числе в форме подготовки проектов, в проведении правовой экспертизы, мониторинга и обсуждения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;

- участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в сфере труда;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;

- оказание бесплатной юридической помощи членам Профсоюза по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров;

- разъяснительная работа по вопросам защиты и представительства трудовых прав и социальных гарантий членов Профсоюза, в том числе с помощью внедрения новых современных информационных технологий;

- развитие конструктивного социального диалога организаций Профсоюза с институтами гражданского общества;

- информационно-методическая и просветительная работа по правовым вопросам, повышение правовой грамотности работников сферы образования, проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом, представителями работодателей, органов управления в сфере образования;

- разработка и внедрение инновационных форм правозащитной

деятельности;

- правовое обеспечение внутрисоюзной деятельности, в соответствии с принятыми на VIII Съезде Профсоюза Приоритетными направлениями деятельности на 2020-2025 годы, Декларацией Профсоюза и новой редакцией Устава Профсоюза;

- организация и проведение мониторинговых исследований по актуальным вопросам реализации прав и гарантий работников образования и другие.

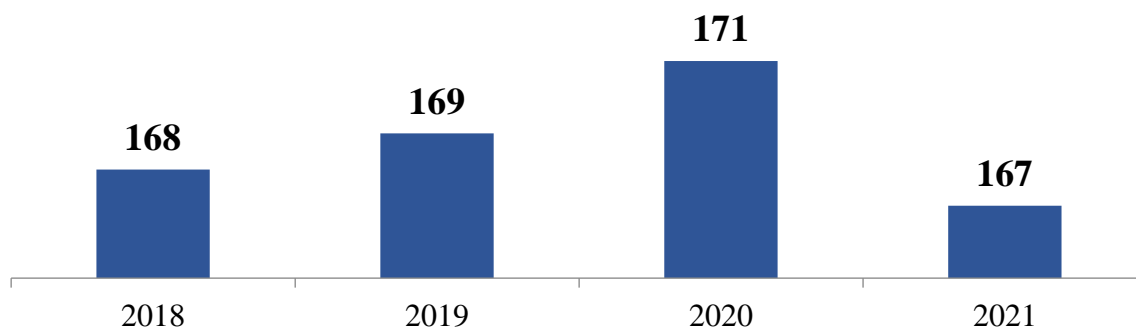
Необходимо отметить, что в течение 2021 года региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза проводилась системная работа по вопросам правового обеспечения внутрисоюзной деятельности, связанная с внесением изменений в учредительные документы профсоюзных организаций со статусом юридического лица, а также по приведению наименований организаций в соответствии с Уставом Профсоюза.

Правовые инспекторы труда Профсоюза, юристы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза оказывали необходимую консультационную и практическую помощь территориальным и первичным организациям Профсоюза в прохождении процедуры государственной регистрации учредительных документов (внесения изменений в них) в территориальных управлениях Минюста России.

2. Кадровое обеспечение правозащитной работы

Общее количество правовых инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организациях Профсоюза в 2021 году составляет **167 человек** (в 2020 году – 171 человек).

Общее количество правовых инспекторов труда, штатных юристов в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организациях Профсоюза за 2018-2021 годы



Количество правовых инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (специалистов по правовой работе) в аппаратах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2021 году составило **99 человек** (в 2020 году – 102 человека).

Количество штатных правовых инспекторов труда Профсоюза и юристов в аппаратах территориальных организаций Профсоюза (районные, городские и другие на уровне муниципальных образований) в 2021 году составило **60 человек (в 2020 году – 62 человека)**. Из них **39** – правовые инспекторы труда Профсоюза, **21** – иные юристы (специалисты по правовой работе) в аппаратах территориальных организаций Профсоюза (в 2020 году этот показатель составил – **42 и 20** соответственно).

В 2021 году сохраняется положительная тенденция в **11** региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, где уже на протяжении нескольких лет правозащитную работу на региональном (межрегиональном) и территориальном уровнях на штатной основе осуществляют **более двух** правовых инспекторов труда Профсоюза (иных юристов, специалистов по правовой работе) – региональная организация Профсоюза в Республике Татарстан (11), Тамбовская областная организация Профсоюза (7), Краснодарская краевая организация Профсоюза (3), Московская городская организация Профсоюза (5), Ростовская областная организация Профсоюза (5), Иркутская областная организация Профсоюза (4), Оренбургская областная организация Профсоюза (4), Саратовская областная организация Профсоюза (4), Свердловская областная организация Профсоюза (3), межрегиональная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза (3), Тульская областная организация Профсоюза (3).

В 2021 году количество штатных правовых инспекторов труда Профсоюза (иных специалистов по правовой работе) в аппаратах первичных профсоюзных организаций составило **8 человек**, что по сравнению с 2020 годом больше на **одного** правового инспектора труда Профсоюза.

По данным за 2021 год в штате **8** региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отсутствуют правовые инспекторы труда Профсоюза и иные юристы (Республики Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карелия, Тыва, Камчатский край, Еврейская, Магаданская и Сахалинская области). По сравнению с 2020 годом ситуация улучшается, а правовые инспекторы труда Профсоюза и иные юристы теперь работают в Севастопольской городской организации Профсоюза и Кузбасской областной организации Профсоюза.

Численность внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза в 2021 году составила **3 744 человека (в 2020 году – 3 925)**. Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что уменьшение численности внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза по сравнению с 2020 годом обусловлено количественными и качественными кадровыми изменениями в составе правовых инспекций. Данные изменения связаны с расширением возможности оперативного обмена информацией и получением адресной консультативной помощи посредством совершенствования и активного использования дистанционных форм и методов правозащитной работы, реализуемых на уровне территориальных и региональных организаций Профсоюза. Использование в правозащитной

работе данных технологий и форм позволяет активно привлекать к данной деятельности специалистов, имеющих практический опыт кадровой и правозащитной работы.

Внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза являются не только председатели территориальных (районных, городских) и первичных профсоюзных организаций, но и специалисты по кадровой работе образовательных организаций, а также специалисты органов, осуществляющих управление в сфере образования, что свидетельствует о **положительной тенденции в развитии кадрового обеспечения правозащитной работы профсоюзных организаций.**

В целом анализ отчётов показывает, что количество **штатных правовых инспекторов труда, юристов Профсоюза остается стабильным.**

Поскольку правозащитная работа является одним из основных видов деятельности Профсоюза, региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует продолжать предпринимать меры не только по сохранению, но и увеличению численности штатных и внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза (юристов) для обеспечения наиболее эффективной правозащитной деятельности.

3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

В 2021 году в условиях сложившейся во всем мире неблагоприятной эпидемиологической обстановки в результате распространения коронавирусной инфекции правозащитная деятельность организаций на всех уровнях профсоюзной структуры в рамках осуществления профсоюзного контроля в отчётном году продолжила свою работу по внедрению новых форм и методов работы по всем направлениям деятельности организаций Профсоюза.

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) одной из востребованных форм осуществления профсоюзного контроля в отчётном 2021 году явилось проведение контрольных мероприятий в дистанционном режиме. В числе прочих использовались следующие методы:

- осуществление проверок с использованием электронного документооборота;
- проведение онлайн - мониторингов и анкетирования;
- интернет-анкетирование на официальных страницах в социальных сетях, на сайтах первичных профсоюзных организаций;
- экспертные обследования, аудит и прочее.

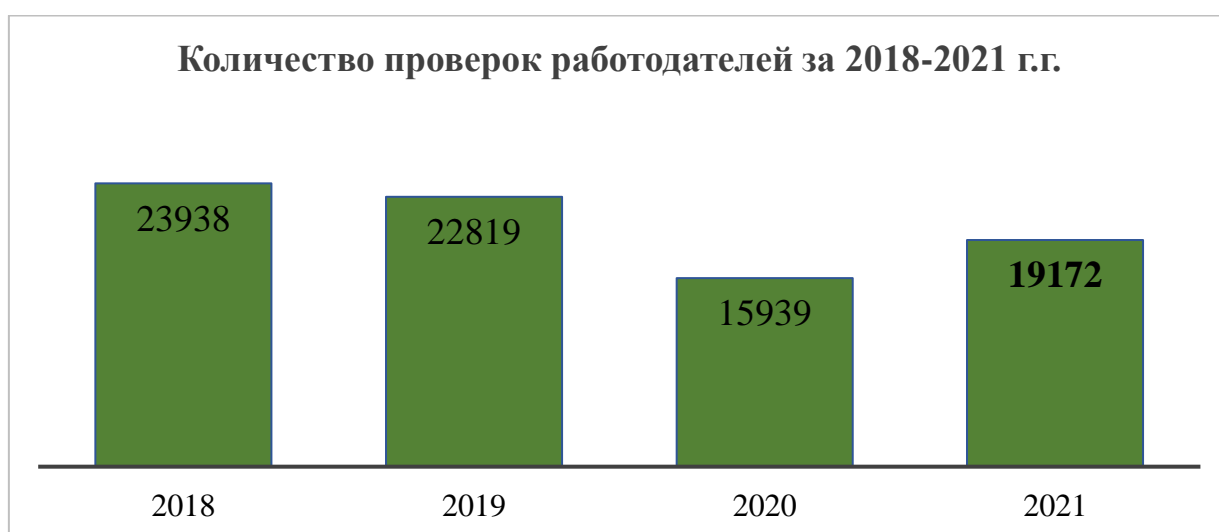
Правозащитная деятельность осуществлялась в отчётном периоде по следующим основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства в рамках социального партнёрства в сфере труда во

взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, органами по труду и охране труда, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции при проведении проверок трудового законодательства;

- участие совместно с департаментами образования и управлениями образования в мероприятиях, направленных на повышение социально-экономического уровня жизни работников образования.

По информации, содержащейся в отчётах о правозащитной работе за 2021 год, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, правовых инспекторов труда Профсоюза **в 2021 году было проведено 19 172 комплексных и тематических проверок работодателей (в 2020 году – 15 939).**



Проверки проводились в целях реализации задач, определенных в Приоритетных направлениях деятельности Профсоюза на 2020-2025 годы (утв. Постановлением VIII Съезда Профсоюза от 14 октября 2020 года № 8-12), а также в соответствии с Порядком проведения правовыми инспекторами труда Профсоюза проверок соблюдения работодателями в системе образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 10 декабря 2012 года № 12-4 с изменениями утв. постановлением Исполнительного Комитета Профсоюза от 09.12.2015 № 3-3).

Проверки за соблюдением норм трудового законодательства проводились во всех организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также в отделах образования, кадровых службах, централизованных бухгалтериях с привлечением специалистов органов, осуществляющих управление в сфере образования, органами по труду, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции.

В 2021 году общее число проведенных проверок **незначительно увеличилось по сравнению с предыдущим годом**, что обусловлено смягчением введенных мер в ряде регионов Российской Федерации в части введенного режима повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также введением в большинстве профсоюзных организаций практики проведения проверок трудового законодательства с применением информационных технологий.

Как и в предыдущие отчётные периоды основной задачей при проведении проверок являлось оказание методической помощи и построение конструктивной совместной работы в целях своевременного выявления и устранения нарушений норм трудового законодательства.

Необходимо отметить, что при проведении контрольных мероприятий региональные (межрегиональные) организации Профсоюза поддерживают позицию предупреждающего и обучающего характера проведения проверок работодателей.

Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства при проведении контрольных мероприятий региональные (межрегиональные) организации Профсоюза основывают на таком немаловажном принципе, как **превентивная направленность** (когда в качестве приоритетных мер должны осуществляться меры по устранению причин возникновения рисков причинения вреда и профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований).

Выбор профилактической направленности проведения контроля за соблюдением трудового законодательства в качестве приоритетного направления деятельности при проведении проверок работодателей способствует реальному повышению результативности и эффективности общественного контроля.

Правозащитный эффект от проводимых проверочных мероприятий, в первую очередь, обусловлен активной работой внештатных правовых инспекторов труда, председателей первичных профсоюзных организаций; увеличением практики представления и рассмотрения информации о результатах проверок, проводимых совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, а также выявлением нарушений и предложениями об их устранении, а также расширением практики проведения совместных обсуждений и своевременным решением проблемных вопросов с руководителями образовательных организаций, регулярным проведением совместных обучающих мероприятий и консультаций.

В отчётном 2021 году в связи распространением COVID-19, а также с введением ограничительных мер комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, в частности, по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений; выполнения требований,

предусмотренных статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), предъявляемых к педагогическим работникам, соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); условиям труда на рабочем месте, оплаты и нормирования труда; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов, а также соблюдения прав работников образовательных учреждений при проведении вакцинации от новой коронавирусной инфекции и своевременностью и правильностью выплат денежного вознаграждения за классное руководство.

В 2021 году в ходе проведения проверок региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза продолжались исследоваться вопросы перехода на электронные трудовые книжки, организации и проведения образовательного процесса в дистанционном режиме, сохранения занятости работников старше 65-ти лет, профессиональной подготовки, переподготовки, продления действия квалификационной категории из-за невозможности пройти аттестацию в связи с распространением COVID-19, установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, оплаты работы в выходные и праздничные дни, удержания и перечисления профсоюзных взносов, порядка начисления доплат и надбавок техперсоналу, охраны труда, кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

Наиболее распространёнными исследуемыми вопросами при проведении проверок в отчётном периоде в условиях введенных ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза являлись:

- сохранение заработной платы работников, продолжающих работать в удалённом (или комбинированном) режиме;
- соблюдение прав работников образовательных организаций при проведении вакцинации от коронавирусной инфекции COVID-19;
- начисление заработной платы с учётом требований статьи 133 ТК РФ и Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П от 28 июня 2018 года № 26-П, от 11 апреля 2019 года № 17-П и от 16 декабря 2019 года № 40-П;
- начисление месячной заработной платы работникам, отработавшим норму рабочего времени, не ниже установленного МРОТ;
- приведение локальной нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства (внесение изменений в связи с введением электронных трудовых книжек; установление федеральной выплаты за осуществление функций классного руководителя и др.);

- сохранение и предоставление в полном объёме меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);

- продление квалификационных категорий педагогических работников;

- наличие в трудовом договоре (дополнительных соглашениях) работников записи об объёме учебной нагрузки (педагогической работы);

- проверка случаев необоснованного уменьшения учебной нагрузки без согласия учителя (преподавателя) по причинам, не связанным с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, групп, классов (классов-комплектов);

- предоставление учебной нагрузки лицам, выполняющим её наряду с основной работой (совместительство, совмещение);

- проверка фактов нарушения нормы педагогической работы воспитателей, работающих с детьми с ОВЗ прочее.

Так, **Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза** важным направлением правозащитной работы стала организация тематических мониторингов, в том числе, проводимых в онлайн –режиме.

По инициативе правовой инспекции труда в отчетном году проведено 2 региональных тематических мониторинга:

- по изучению вопроса и оценке объёма документационной нагрузки, возложенной на учителей в муниципальных общеобразовательных организациях, проведенный в единые сроки (с 10 по 20 марта 2021 года). Для мониторинга были определены школы ряда муниципальных районов и городских округов. В мониторинге, проведенном в форме онлайн–опроса, приняли участие 713 учителей.

- изучение результатов правоприменения Закона Архангельской области «Об образовании Архангельской области» в части реализации права на сохранение мер социальной поддержки педагогическим работникам сельской местности, рабочих поселков (поселков городского типа) при достижении ими стажа, необходимого для досрочной страховой пенсии по старости, в связи с педагогической деятельностью и Закона Архангельской области «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в части условий присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области». В мониторинге приняли участие 1 958 педагогических работников из 72 образовательных учреждений 14 муниципальных районов и городов (имеющих образовательные учреждения, находящиеся в сельской местности).

С целью соблюдения трудового законодательства в образовательных организациях **Московской городской организацией Профсоюза** были проведены:

- мониторинг размеров показателей: «ученико-час» учителя; «ученико-час» педагога дополнительного образования; «студенто-час» преподавателя СПО и «дето-день» воспитателя;

- мониторинг исполнения образовательными организациями п. 3.10 Приказа Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»;

- мониторинг соблюдения образовательными организациями пункта 10.6.10 Отраслевого соглашения между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза на 2020-2022 годы;

- мониторинг изменения средней заработной платы педагогов в 2019 и 2020 годах по сравнению с размером индексации в 2021 году;

- мониторинг динамики средней заработной платы педагогов с сентября 2020 года по март 2021 года.

Свердловской областной организацией Профсоюза в октябре 2021 года проведён мониторинг внесения изменений в локальные нормативные акты образовательных организаций в части повышения окладов (ставок) работникам в 2021 году по состоянию на 1 октября 2021 года. Исследовано 1 218 муниципальных и областных организаций образования, а также 1 образовательная организация высшего образования (УрГПУ). Согласно результатам мониторинга, на 1 октября 2021 года оклады (ставки) в локальных нормативных актах более половины муниципальных образовательных организаций и государственных областных образовательных организации были повышены, в большинстве остальных подготовлены, но ещё не внесены. В образовательной организации высшего образования (УрГПУ) индексация была проведена. В дальнейшем силами председателей всех уровней была проведена работа по завершению проведения индексации.

В пояснительных записках региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отмечается возрастающая заинтересованность со стороны руководителей образовательных организаций в проведении бесплатного аудита кадровой документации, локальных нормативных актов особенно в преддверии контрольно-надзорных мероприятий. Данные мероприятия способствуют своевременному выявлению имеющихся нарушений, получению работодателями рекомендаций по их устранению, без наложения административных и дисциплинарных взысканий со стороны надзорных органов, а также восстановлению нарушенных трудовых прав работников и дальнейшей профилактике нарушений.

Многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили реализацию такой формы общественного контроля как «профсоюзный аудит», основная цель которого – предупреждение и выявление нарушений в сфере трудового права. Профсоюзный аудит остается востребованным в преддверии проверок контролирующих органов.

Так, **региональной организацией Профсоюза в Республике Марий Эл** в течение 2021 года проведены профсоюзные аудиты соблюдения требований законодательства по темам:

- «Соблюдение прав педагогических работников, осуществляющих обязанности по классному руководству в общеобразовательных организациях» (срок проведения проверки с 17 февраля по 26 марта 2021 года). В ходе проверки были проверено 97 общеобразовательных организации, из них 31 организация проверены совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования. Проверка показала, что рядом работодателей допускаются следующие нарушения трудового законодательства:

- отсутствие в организации локального нормативного акта, регулирующего вопросы классного руководства;

- отсутствие заключенного дополнительного соглашения к трудовому договору с работником, на которого возложены обязанности по классному руководству (количество работников);

- возложение на педагогического работника, осуществляющего классное руководство ведения и составления иной документации кроме ведения классного журнала (в бумажной форме) в части внесения в него и актуализации списка обучающихся; а также плана работы в рамках деятельности, связанной с классным руководством.

- «Соблюдение трудовых прав работников при применении дисциплинарных взысканий» (срок проведения проверки с 05 апреля по 28 мая 2021 года). Целью проведения указанной проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы соблюдения трудового законодательства при применении к работникам дисциплинарных взысканий, а также оказание практической помощи руководителям образовательных и профсоюзных организаций, работникам кадровых служб. Проверкой была охвачена 121 образовательная организация, из них 18 организаций проверены совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования.

- «Соблюдение трудового законодательства при выполнении коллективных договоров в образовательных организациях» (срок проведения проверки с 15 сентября по 17 декабря 2021 года). В ходе проверки было проверено 126 образовательных организаций: 47 детских садов, 67 школ, 12 организаций дополнительного образования, из них 24 организации проверено совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования. В ходе проверки проанализированы коллективные договоры образовательных организаций, правила внутреннего трудового распорядка, трудовые договоры, приказы, тарификационные списки и прочее.

Снятие ряда ограничительных мер, связанных с угрозой распространения коронавирусной инфекции, позволило увеличить количество проводимых очных профсоюзных проверок в ряде региональных организации Профсоюза **в 2021 году**, которые смогли провести **6 599** комплексных проверок работодателей по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2020 году – 5 722); **5 826**

тематических региональных проверок (в 2020 году – 3 047), а также **6 157** тематических местных проверки (в 2020 году – 6 649).

При проведении проверок особое внимание обращалось на:

- соблюдение соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключению коллективных договоров, внесению в них изменений, пролонгации сроков действия, а также согласованию (учету мнения) представителями работников;

- полноту и корректность условий дополнительных соглашений к трудовым договорам для оформления трудовых отношений в формате дистанционной работы, вследствие введенных указами Президента Российской Федерации и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

- соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятию локальных нормативных актов, включая согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов;

- полноту и корректность условий правил внутреннего трудового распорядка в связи с переходом на электронные трудовые книжки.

В процессе профсоюзного контроля внимание также акцентировалось на следующих факторах:

- реализация трудовых и социальных прав работников при введении в регионе обязательной вакцинации против COVID-19;

- правильность и своевременность выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам школ и организаций СПО за выполнение функций классного руководителя;

- безосновательное снижение или лишение выплат работников за нарушения режима работы в дистанционном режиме и прочее.

Так, **Челябинской областной организацией Профсоюза** в период с ноября по декабрь 2021 года проведена региональная проверка законности и соблюдения процедуры отстранения от работы сотрудников образовательных организаций не привитых против коронавирусной инфекции COVID-19. В соответствии с Постановлением Главного санитарного врача по Челябинской области работодателям необходимо было организовать проведение профилактических прививок против коронавирусной инфекции отдельным категориям (группам) граждан, подлежащим обязательной вакцинации до 11.11.2021, проведение профилактических прививок первым компонентом, а в срок до 11.12.2021 - вторым компонентом. Региональная проверка проходила параллельно со сбором информации по линии Министерства образования и науки Челябинской области. В ходе проверки были выявлены факты неправомерного отстранения работников при наличии противопоказаний к вакцинации, несоблюдения процедуры отстранения (отсутствие уведомлений о необходимости вакцинироваться, письменных отказов от вакцинации,

предоставления свободных дней для прохождения вакцинации, отсутствие приказов об отстранении). Благодаря полученной информации и оперативному реагированию, выявленные нарушения были устранены. В преддверии организации данной проверки была проведена широкая разъяснительная работа среди руководителей организаций, работников отрасли и профсоюзных лидеров по вопросам вакцинации и возможных социально-трудовых последствиях отказа от неё. Во все территориальные организации и муниципальные органы управления образования направлены разъяснения и информационные письма по данному вопросу.

В ноябре 2021 года **Волгоградской областной организацией Профсоюза** была проведена региональная тематическая проверка по актуальному вопросу соблюдения трудового законодательства при оформлении дистанционной (удаленной) работы в образовательных организациях. Законодательной базой к объявлению проверки послужили внесенные изменения в ТК РФ в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях, иные нормативные правовые документы, действующие в указанной части.

Проверка была проведена силами председателей территориальных (районных, городских) организаций Профсоюза в 87 образовательных организациях региона (в 54 общеобразовательных организациях, 23 дошкольных образовательных организациях, 10 организациях дополнительного образования). Анализ результатов тематической проверки показал, что в проверенных организациях отрасли образования Волгоградской области в содержании локальных нормативных актов не определён порядок оформления документов электронными подписями; не определен порядок взаимодействия работника и работодателя; не определен срок, в течение которого сторона трудовых отношений должна направлять подтверждение получения другой стороной электронного документа; не регламентирован порядок обеспечения работников оборудованием или порядок и размеры выплаты компенсации за использование личного имущества работника; не определен режим рабочего времени дистанционных (удалённых) работников, иные нарушения.

В помощь территориальным организациям по проведению проверки областным комитетом разработана пошаговая инструкция, в которой представлены нормативная база трудового законодательства Российской Федерации, перечень необходимых к проверке локальных нормативных актов, приказов, иных документов образовательных организаций. Результаты тематической проверки были рассмотрены на заседании областного комитета в январе 2022 года, на основании постановления которого были разработаны и направлены соответствующие рекомендации для изучения и оказания необходимой юридической помощи работодателям – социальным партнёрам Профсоюза.

Свердловской областной организацией Профсоюза с 1 марта по 30 апреля 2021 года проведена региональная тематическая проверка соблюдения трудового законодательства по теме «Стимулирующие выплаты». Проверены 584 образовательные организации, выявлено 1250 нарушений, из которых 435 устранено в ходе проверки (35 % от числа всех выявленных нарушений).

Проверка проводилась силами внештатных правовых инспекторов труда. Проверке предшествовало обучение областным комитетом Свердловской областной организации Профсоюза внештатных правовых инспекторов труда.

А также в срок с 10 сентября по 10 октября 2021 года в Свердловской области проведена ежегодная региональная тематическая проверка соблюдения трудового законодательства в образовательных организациях по теме «Изменение оплаты труда в трудовых договорах». Проверено 2 490 образовательных организаций, в том числе 2 образовательные организации высшего образования (УрГПУ и УГЛТУ). Всего выявлено 5 141 нарушение, из которых 1 407 нарушений устранено в ходе проверки (27% от числа всех выявленных нарушений).

Рязанской областной организацией Профсоюза в целях выявления нарушений норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы оплаты труда, а также оказания практической помощи руководителям образовательных и профсоюзных организаций, работникам кадровых служб и максимально полного и эффективного устранения имеющихся нарушений в 2021 году в образовательных организациях Рязанской области проведена областная тематическая проверка по теме «Выплата ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам общеобразовательных организаций за классное руководство, ССУЗов – за кураторство». Для проведения проверки областной организацией Профсоюза был подготовлен и направлен во все территориальные организации и первичные профсоюзные организации ССУЗов информационный бюллетень, содержащий нормативные и методические документы, регламентирующие проведение этой проверки. Всего обследовано 198 образовательных организаций, совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, проверено 162 организации.

Серьезных нарушений норм трудового законодательства, нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы выплаты ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам общеобразовательных организаций за классное руководство, в период с сентября 2020 по ноябрь 2021 года, педагогическим работникам ССУЗов – за кураторство в период с 01 сентября по ноябрь 2021 года не выявлено.

Особое внимание в 2021 году **Саратовская областная организация Профсоюза** уделяла образовательным организациям среднего

профессионального образования (далее – СПО). В период с 01.10.2021 года по 19.10.2021 года в Саратовской области проводились региональная тематическая проверка по теме «Соблюдение трудовых прав работников учреждений профессионального образования при переходе на электронные трудовые книжки, заключении трудовых договоров и дополнительных соглашений» и мониторинг по выполнению Постановления Правительства Саратовской области №569-П от 19.07.2021 «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области». Было проверено 26 организаций образования.

Основной целью проведения тематической проверки явилось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства в части оплаты труда. В тематической проверке принимали активное участие председатели первичных профсоюзных организаций СПО.

В образовательных организациях работники своевременно были уведомлены о переходе на электронные трудовые книжки.

Мониторинг показал, что заработная плата в учреждениях СПО выплачивается своевременно и в полном объеме. Во всех учреждениях осуществляется доплата до МРОТ, изданы приказы об установлении МРОТ в размере 12792 рубля с 01.01.2021 года.

В образовательных организациях осуществляются дополнительные выплаты за осуществление кураторства в размере 5 тысяч рублей.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области №569-П от 19.07.2021 года «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области» повышение заработной платы на 10% (до 32522 руб.) с 1 августа 2021 года у преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений профессионального образования произошло не в каждой образовательной организации и крайне неравномерно. В результате работы Саратовской областной организации Профсоюза во всех учреждениях СПО повышена заработная плата.

Липецкой областной организацией Профсоюза проведена региональная тематическая проверка в части соблюдения прав и гарантий педагогических работников, осуществляющих классное руководство (срок проверки с 1 апреля по 30 июня 2021 года). Проверка осуществлялась в 83 общеобразовательных организациях 17 муниципалитетов и в 2 образовательных учреждениях среднего профессионального образования. Целью проведения тематической проверки являлось предупреждение, выявление и устранение нарушений норм действующего законодательства в части установления классного руководства, отмены и выплаты вознаграждения за классное руководство с учётом положений Методических рекомендаций по классному руководству, совместно разработанных Минпросвещения России и Общероссийским Профсоюзом образования, Разъяснений по применению законодательства Российской Федерации при осуществлении выплаты за классное руководство. Для проведения проверки

правовой инспекцией Липецкой областной организации Профсоюза были разработаны методические рекомендации по содержанию и сопровождению проверки. Проверка показала, что в дополнительных соглашениях к трудовым договорам классных руководителей фиксируются размеры компенсационной доплаты за классное руководство, но не конкретизируются классы и срок (учебный год) осуществления классного руководства. В ходе проверки устранялись такие замечания, как отсутствие дополнительных соглашений к трудовому договору об установлении классного руководства, конкретизации классов и сроков осуществления данного вида дополнительной работы, порядка замещения длительно отсутствующего классного руководителя в Положениях о классном руководстве и критериев оценки деятельности классного руководителя.

Курской областной организацией Профсоюза в период с 21 октября по 19 ноября 2021 года проведена региональная тематическая проверка по теме «Соблюдение порядка аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности в образовательных организациях Курской области».

В период проведения проверки изучена работа 193 образовательных организаций, из них 142 – совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования.

Проведенная региональная тематическая проверка показала, что аттестация педагогических работников образовательных организаций Курской области осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации: Федеральным законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядком проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденным приказом Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276, а также в соответствии с региональным и территориальными отраслевыми соглашениями по регулированию социально – трудовых отношений в системе образования Курской области.

Омской областной организацией Профсоюза в ноябре 2021 года проведена тематическая проверка по выполнению территориальных соглашений в 2021 году.

Выявлены следующие нарушения:

- члены выборных профсоюзных органов организаций, уполномоченные (доверенные) лица профсоюзных организаций по охране труда, представители профсоюзных организаций в создаваемых в организациях совместных с работодателями комитетах (комиссиях) не освобождаются от основной работы с сохранением среднего заработка для выполнения общественных обязанностей в интересах коллектива работников, участия в работе съездов, конференций, пленумов, президиумов, собраний, созываемых Профсоюзом, и на время краткосрочной профсоюзной учебы;

- не в полном объёме выполняются положения по защите социально – экономических и трудовых прав из числа молодежи, инвалидов, работников предпенсионного возраста, ветеранов труда;

- не предоставляются гарантии компенсации педагогам, участвующим в проведении и подготовке государственной итоговой аттестации;

- не производятся доплаты за активное участие в работе представительных органов, предусмотренные в соглашениях;

- привлечение работников к выполнению работ не входящих в круг основных работ производится без их письменного согласия и без дополнительной оплаты, а также привлечение работников к дисциплинарной ответственности без предварительного согласия профсоюзного комитета;

- в отдельных территориальных соглашениях отсутствуют положения об оплате труда педагогических работников с учётом имевшейся квалификационной категории в случаях:

- возобновления деятельности после длительной нетрудоспособности (более 6 месяцев);

- отпуска по беременности и родам;

- отпуска по уходу за ребенком;

- длительного отпуска до одного года;

- возобновления деятельности после её прекращения в связи с реорганизацией, ликвидацией организации, выходом на страховую пенсию, исполнения полномочий в составе выборного профсоюзного органа.

Региональной организацией Профсоюза в Республике Татарстан проведены тематические проверки Арской территориальной организацией Профсоюза – «О выполнении нормы территориального Соглашения в части предоставления «методического дня» председателям первичных профсоюзных организаций (как дополнительная льгота по территориальному Соглашению) и учителям с учебной нагрузкой на ставку заработной платы и менее». Нарушения выявлены в ряде школ Арского муниципального района республики, по итогам проверок – «методические дни» предоставлены.

Набережно – Челнинская территориальная организация Профсоюза провела проверку на тему «О выполнении норм коллективных договоров образовательных организаций», в ходе которой выявлены факты предоставления работнику с ограниченной трудоспособностью ежегодного отпуска продолжительностью 28 календарных дней, вместо установленных 30 календарных дней; нарушения в оформлении работнику дополнительной работы, педагогической нагрузки; отсутствие ознакомления работников под роспись с нормами коллективного договора, иных локальных правовых и нормативных актов.

По всем типам проверок выявлено 912 нарушений, о чем составлено 169 представлений. Все выявленные нарушения устранены в 30-дневный срок.

Анализируя итоги проведенных проверок, региональная организация Профсоюза в Республике Татарстан отмечает, что грубых нарушений норм

трудового законодательства работодатель не допускает, выполняет условия коллективного договора. В основном, нарушения допускаются при ведении кадрового делопроизводства, и при распределении стимулирующих выплат.

При оказании методической помощи правовой службой республиканской организации Профсоюза нарушения устраняются.

По итогам проверок региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза проведены консультации с работодателями, оказана правовая, методическая помощь в исправлении выявленных нарушений; учредителям, руководителям отдела образования, работодателям направлены рекомендации об устранении выявленных нарушений или вручены представления об устранении выявленных нарушений.

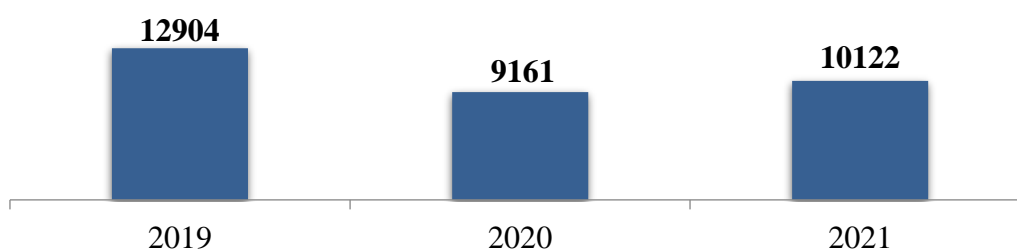
Наиболее распространёнными темами территориальных проверок, проведенных в 2021 году, как и прежде оставались следующие вопросы:

- соблюдение работодателями норм права при предоставлении отпусков;
- соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки;
- соблюдение норм трудового законодательства по охране труда;
- соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций в связи переходом на условия «эффективного контракта»;
- соблюдение руководителями образовательных организаций положений отраслевых соглашений;
- корректность оформления трудовых книжек работников;
- соблюдение трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам;
- соблюдение работодателями правил внутреннего трудового распорядка и прочее.

Большинство организаций Профсоюза активно взаимодействуют с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования.

В отчетном году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования проведено 10 122 проверки, что составляет более 53% всех проведенных проверок.

Количество проверок совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования



Исходя из анализа представленной информации по проведенным в 2021 году проверкам, многие из которых осуществлялись совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, можно сделать **вывод об успешном опыте введения в практику правозащитной работы проведения совместных проверок, как форму, способную влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений, что способствует повышению статуса профсоюзной организации, так как оперативное планирование совместных действий и взаимных консультаций способствует устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.**

Совместно со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, региональной организацией Профсоюза в **Республике Марий Эл** проведена проверка по вопросу «Соблюдение трудовых прав работников при применении дисциплинарных взысканий», целью проведения проверки было выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы соблюдения трудового законодательства при применении к работникам дисциплинарных взысканий, а также оказание практической помощи руководителям образовательных и профсоюзных организаций, работникам кадровых служб. Проверкой была охвачена 121 образовательная организация, из них 18 организаций проверены совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования. В ходе проверки было выявлено, что рядом работодателей допускаются следующие нарушения трудового законодательства по теме проверки:

- применение к работнику дисциплинарного взыскания, за невыполнение либо ненадлежащее выполнение обязанностей, не обусловленных трудовым договором (должностной инструкцией) – 27;
- отсутствие у работодателя письменного объяснения от работника до применения дисциплинарного взыскания – 4;
- отсутствие письменного ознакомления работника с приказом (распоряжением) о применении дисциплинарного взыскания – 1.

С работодателями организаций проведены консультации, оказаны правовая, методическая помощь в исправлении выявленных сопутствующих нарушений.

Активное взаимодействие в 2021 году осуществлялось в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права **Московской городской организацией Профсоюза**. Департаментом образования и науки города Москвы (далее – ДОНМ) было утверждено Положение о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в учреждениях, подведомственных Департаменту

образования и науки города Москвы и на их сайте размещены планы проверок образовательных организаций на 2021 и 2022 годы.

Решением Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений утвержден Порядок взаимодействия ДОНМ и Московской городской организации Профсоюза при проведении ведомственного контроля.

В декабре 2020 года было заключено Соглашение о взаимодействии Службы финансового контроля ДОНМ и Московской городской организацией Профсоюза при проведении контрольных мероприятий, а 14 октября 2021 года было заключено Дополнительное соглашение к нему. В рамках этого соглашения в 2021 году специалисты Московской городской организацией Профсоюза привлекались к участию в проверках 3 образовательных организаций города Москвы по вопросам социального партнерства в сфере труда, рабочего времени, времени отдыха, оплаты и нормирования труда, соблюдения социальных гарантий и компенсаций, охраны труда и др.

В ноябре Батыревской районной организацией Профсоюза совместно с управлением образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района **Чувашской республики** проведена тематическая местная проверка по теме «Изменение условий трудового договора» в 5 образовательных организациях (3 – общеобразовательные организации, 2 – дошкольные образовательные организации, 1 – организация дополнительного образования). Проверка осуществлялась в форме изучения трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, штатных расписаний, тарификационных списков, распорядительных актов работодателя.

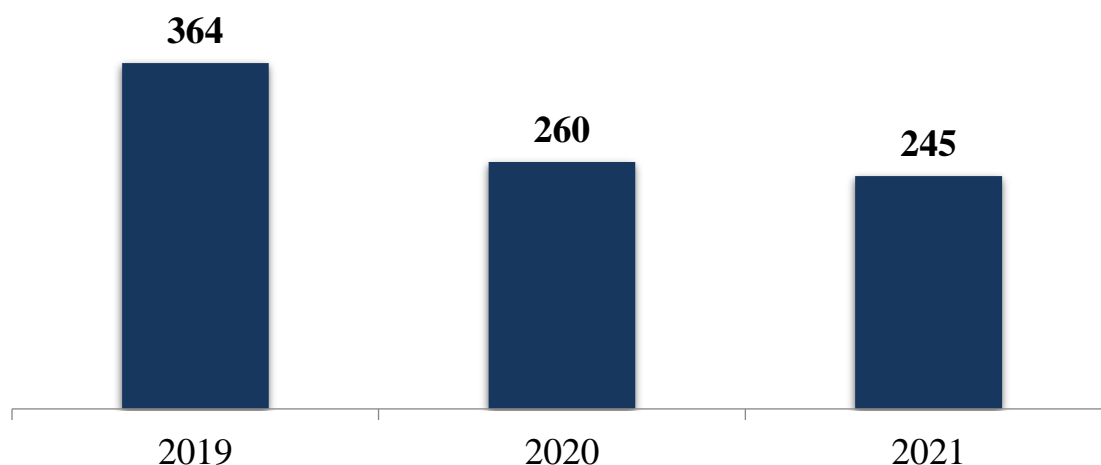
Анализ пояснительных записок показал, что проведение региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза такой формы профсоюзного контроля наиболее эффективно, в своих пояснительных записках подробно указываются цели проведения проверок, сложности при их проведении, подробные результаты проведения и экономической эффективности контрольных мероприятий, а также дополнительно направляются материалы, связанные с проведенными проверками.

Как и прежде, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают положительную практику совместной работы с представителями государственных органов контроля и надзора.

Сотрудничество с прокуратурой осуществляется на основании заключенных соглашений (например, Смоленская область, Республика Башкортостан и другие).

В рамках социального партнёрства в сфере труда и заключенных региональных отраслевых соглашений с органами прокуратуры **в 2021 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза было проведено 245 проверок (в 2020 году - 260).**

Проведено проверок совместно с органами прокуратуры



Так Евпаторийской городской организацией **Крымской республиканской организации Профсоюза** совместно с Евпаторийской городской прокуратурой проведены проверки правил внутреннего трудового распорядка 2-х образовательных организаций. В результате взаимодействия с органами прокуратуры города Алушты в 3-х детских садах до начислено стимулирующих выплат на сумму 2 миллиона 126 тысяч рублей.

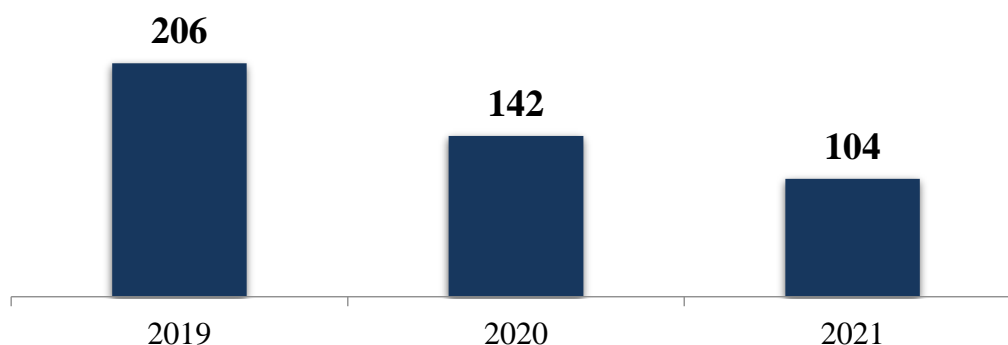
Взаимодействие с органами прокуратуры в **Чувашской республиканской организации Профсоюза** осуществлено на основании письма прокуратуры Московского района г. Чебоксары от 16.03.2021 № 4/09-2021 соблюдения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении научных сотрудников ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова» за период 2018-2020 годы. Проверкой установлено соблюдение требования о доведении заработной платы научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Председатель Баймакской районной организации Профсоюза **Башкирской республиканской организации Профсоюза** совместно с районной прокуратурой осуществила комплексную проверку в одном из учреждений образования. Предметом проверки прокуратуры стало изучение содержания коллективного договора учреждения и порядка предоставления отпусков (отпуска по беременности и родам, ежегодных отпусков) работникам с детьми. Нарушений в ходе проверки не было выявлено.

Сотрудничество с Федеральной инспекцией труда осуществляется на основании заключенных соглашений в ряде региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

Совместно с Федеральной инспекцией труда в 2021 году было проведено 104 проверки образовательных организаций (в 2020 году - 142).

Количество проверок совместно с Федеральной инспекцией труда



Заблаговременное планирование совместных контрольных мероприятий организациями Профсоюза позволяет своевременно направлять предложения в контрольно-надзорные органы в субъектах Российской Федерации списков конкретных образовательных организаций для включения их в ежегодный план проверок с учётом сроков формирования планов проверок, проводимых совместно с государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, предусмотренных действующим законодательством для всех контрольно-надзорных органов.

За отчетный период две проверки образовательных организаций в **Московской области** проводились представителем инспекции по труду отдела ГИТ в городском округе Зарайск. Проверки носили плановый характер, для участия приглашался председатель Зарайской территориальной организации Профсоюза. Грубых нарушений не выявлено, незначительные устранены в ходе проверки, предписания не оформлялись.

16 декабря 2021 года подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве Государственной инспекции труда в Приморском крае и **Приморской краевой организации Профсоюза** при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2021-2024 годы. Предметом Соглашения является взаимодействие Сторон в сфере обеспечения соблюдения и защиты трудовых прав граждан, являющихся работниками образовательных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность и иных организаций системы образования Российской Федерации путем выявления, устранения и предупреждения их нарушений при использовании, имеющихся у Сторон информационных, правовых и организационных ресурсов.

В связи с поступившим обращением из Центра образования № 7 (г. Тула) по вопросу применения Государственной инспекцией труда по Тульской области административного наказания в виде штрафа в отношении учреждения и руководителя организации за нарушение выплаты сумм, причитающихся работнику при увольнении, правовым инспектором **Тульской областной организации Профсоюза** была проведена документарная проверка и подготовлено заявление о применении в отношении

МБОУ «ЦО № 7» минимального административного наказания - предупреждения. Данное заявление было удовлетворено.

Необходимо отметить, что в пояснительных записках региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза так же указывается, что взаимодействие с территориальными органами Федеральной инспекции труда все чаще становится достаточно проблематичным.

Так, например, в пояснительной записке **Удмуртской республиканской организации Профсоюза** говорится о том, что несмотря на подписанное Соглашение между Удмуртской организации Профсоюза и Государственной инспекцией по труду, не удастся наладить взаимодействие в вопросах проведения совместных проверок работодателей и выработать единую стратегию по предупреждению нарушений трудового законодательства, особенно в области охраны труда.

В пояснительной записке **Астраханской областной организации Профсоюза** отмечено, что Государственная инспекция труда в Астраханской области отказывается заключать соглашение о сотрудничестве и проведении совместных выездных и документарных проверок.

Архангельская межрегиональная организация Профсоюза отмечает, что взаимодействие с ГИТ сводится только к совместному рассмотрению ряда жалоб работников. Практика совместных проверок трудового законодательства остается по-прежнему в прошлом.

Как показывает опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов, наиболее эффективными являются проверки с представителями прокуратуры и органов управлений системы образования (районных, городских). Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и органов, осуществляющих управление в сфере образования большинство конфликтных ситуаций не находят своего продолжения.

Проверки, проводимые с федеральной инспекцией труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля несет за собой негативные последствия опосредованно и для работников.

Совещания с представителями управлений образования, руководителями образовательных организаций с примерами нарушений выявляемых в ходе проведенных комплексных проверок образовательных организаций и рекомендациями по их недопущению, и, безусловно, носят мотивационный характер для работодателей. Как отмечено в пояснительных записках, при проведении совместных проверок особое внимание уделялось соблюдению образовательными организациями законодательства в области оплаты и нормирования труда, что позволило не допустить снижения заработной платы работников образовательных организаций, а также задержек по срокам её выплаты.

Указанный опыт взаимодействия сторон значительно повышает авторитет профсоюзных организаций, способствует укреплению и развитию социального партнёрства в сфере труда, усиливает защиту социально - трудовых прав и законных интересов работников образовательных организаций, оказывает положительное влияние на мотивацию профсоюзного членства. По итогам проведенных проверок проходили совещания с председателями профсоюзных организаций и руководителями образовательных организаций, на которых обсуждались выявленные нарушения, давались рекомендации по исправлению нарушений.

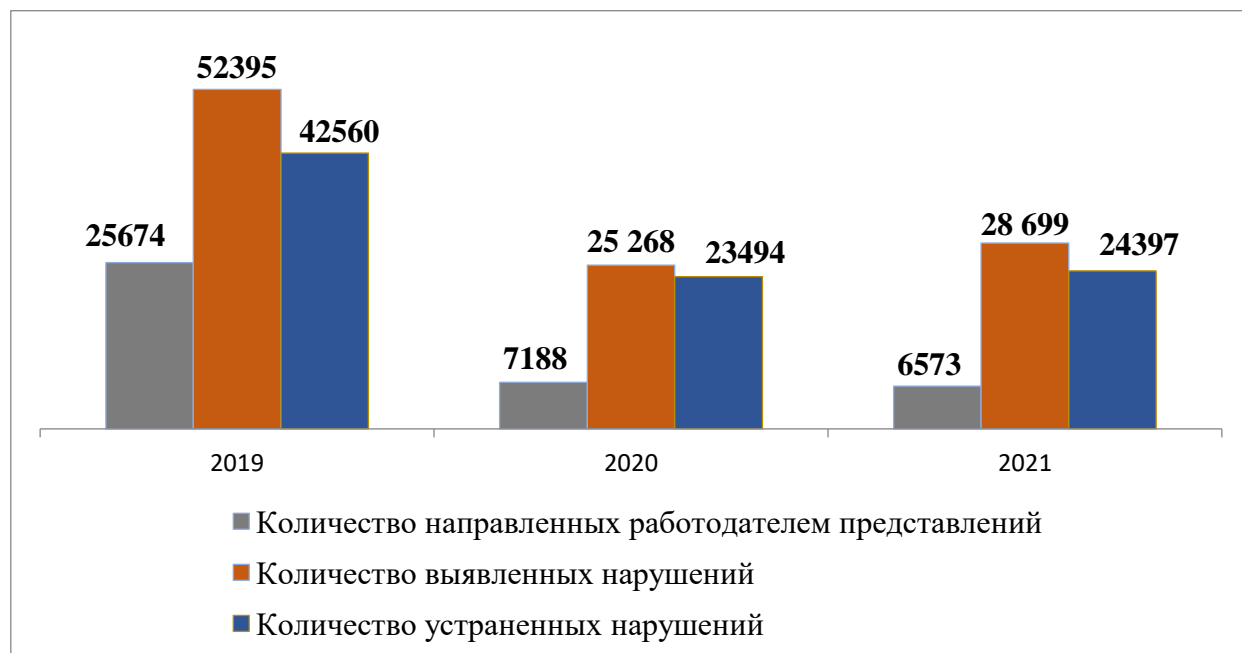
Исходя из анализа информации из пояснительных записок, основной причиной нарушений норм трудового законодательства можно выделить недостаточный уровень правовой грамотности руководителей образовательных организаций и отсутствие возможности системной работы председателей выборных органов местных и первичных профсоюзных организаций по профилактике нарушений трудового законодательства в связи с введением ограничительных мер.

Также следует обратить внимание, что за отчетный период деятельность правовых инспекций труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза продолжала осуществляться в условиях введенных ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), возрастающих требований к результатам труда работников, уровню их подготовки и квалификации, реализации Указов Президента Российской Федерации и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации в связи с введением ограничительных мер в субъектах Российской Федерации по противодействию новой коронавирусной инфекции; постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, введение в образовательных учреждениях режима удаленного дистанционного обучения, попыток широкого использования в трудовой сфере гражданско – правовых договоров, необоснованного нормирования труда и пересмотра должностных обязанностей работников.

Однако в условиях пандемии своевременно и в полном размере производилась и производится оплата труда работников, а также других выплат, связанных с трудовыми отношениями; в большинстве субъектах Российской Федерации без нарушений и трудовых споров своевременно и правильно производится за счёт федерального бюджета выплата денежного вознаграждения за классное руководство; продолжилась работа по совершенствованию систем оплаты труда, не допускались переводы работников на неполное рабочее время и прочее.

В отчетном 2021 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям было направлено **6 573** представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2020 году – **7 188**).

Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составляет **28 699** (в 2020 году – **25 268**), из них **24 397** нарушений были устранены (в 2020 году – **23 494**).



Основными нарушениями, которые указываются в представлениях правовых инспекторов труда Профсоюза, являются:

- замена учёта мнения представительного органа работников на согласие коллегиального органа управления организацией (управляющий совет, педагогический совет, наблюдательный совет, общее собрание трудового коллектива и другое);
- несоблюдение процедуры учёта мнения представительного органа работников при принятии локального нормативного акта, устанавливающего систему оплаты труда у работодателя;
- отсутствие локальных нормативных актов, устанавливающих порядок производства стимулирующих выплат работникам, не соблюдение порядка производства стимулирующих выплат;
- нарушение порядка ведения трудовых книжек;
- принятие локальных нормативных актов, содержащих условия, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим трудовым законодательством;
- нарушение порядка оформления дополнительных соглашений при изменении определённых сторонами условий трудовых договоров;
- заключение «срочного» трудового договора без указания причин, послуживших основанием ограничения срока действия трудового договора;
- отсутствие гарантий работникам, направляемым для повышения квалификации (не оплачивается проезд к месту повышения квалификации и обратно);
- отсутствие дополнительных оплачиваемых отпусков за вредные условия труда и за работу в режиме ненормированного рабочего дня;

- нарушения, допущенные при установлении и распределении учебной нагрузки;
- увеличение объёмов выполняемой работы без пропорциональной оплаты;
- поручение работнику работы, не предусмотренной трудовым договором, должностной инструкцией;
- прохождение периодических медицинских осмотров работниками за свой счёт;
- нарушение порядка применения дисциплинарных взысканий;
- нарушение порядка увольнения работников при сокращении численности или штата работников организации и прочее.

Так, в результате проведенной проверки Майкопской городской организацией Профсоюза **в Республике Адыгея** по теме «Соблюдение работодателями правовых норм при установлении и распределении работникам образовательных организаций в 2020-2021 гг. выплат стимулирующего характера (премий) по показателям эффективности трудовой деятельности и премий по итогам работы за определённый период» были выявлены следующие нарушения:

- в положении о распределении стимулирующих выплат (далее - ПРСВ) не установлены условия, система и основания указанных выплат;
- не соответствуют наименования документов, поименованных в ПРСВ, и оформляемых для рассмотрения на заседании комиссии. Так, в ПРСВ говорится об «индивидуальном листе профессиональных достижений», а комиссиями рассматриваются «лист оценивания», «лист профессиональных достижений», «оценочный лист»;
- не конкретизирован регламент работы Комиссии по распределению премий, не указаны порядок её работы, периодичность заседаний, какие документы являются итогом;
- формы индивидуальных листов профессиональных достижений, а также критерии оценивания утверждены только для педагогических работников, а ПРСВ предусматривает распределение стимулирующих выплат (премий) между всеми категориями работников;
- в Положениях об оплате труда отсутствуют критерии установления премий по итогам работы за определённый период.

В ходе проверки «Соблюдение трудового законодательства при определении учебной нагрузки педагогических работников» Шовгеновской районной организацией **Адыгейской республиканской организации Профсоюза** были выявлены следующие нарушения:

- отсутствие письменного согласия педагогического работника образовательной организации на изменение учебной нагрузки в сторону её уменьшения;
- не соблюдение работодателями обязанности по уведомлению педагогических работников (в письменной форме, не позднее, чем за 2 месяца до осуществления предполагаемых изменений об изменениях объема их

учебной нагрузки, увеличении или снижении), а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, в соответствии с Порядком определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601;

- в нарушение Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре в трудовых договорах не оговорен объём учебной нагрузки, установленный педагогическим работникам;

- отсутствие согласования тарификационного списка с профсоюзным комитетом первичной профсоюзной организации;

- не включение в тарификационный список педагогического работника, находящегося в отпуске по уходу за ребенком.

В результате проведенной региональной тематической документальной проверки **в республике Калмыкия** по теме «Соблюдение законодательства при начислении и выплате заработной платы работникам образовательных организаций в части выполнения Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2019 г. № 17-П и от 16 декабря 2019 г. № 40-П» проверено 44 дошкольных образовательных организаций.

Для проведения проверки были запрошены расчётно-платежные ведомости, расчётные листы по заработной плате по категориям работников, работающих в ночное время, в выходные и праздничные дни (сторожа, операторы котельных), за май 2019, январь 2020, февраль 2021 года.

В ходе проверки нарушения выявлены в большинстве районов республики. Самые многочисленные нарушения – включение доплаты за работу в ночное время в МРОТ.

Так, в Мотыгинском районе **Красноярского края** в связи с обращениями членов Профсоюза по вопросу полученных писем от Управления образования Мотыгинского района о незамедлительном сокращения ставок сторожей. Председателем районной организации Профсоюза были направлены обращения главе района и в районный совет депутатов с просьбой предоставить экономическое обоснование указанных требований, а также муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий нормативы штатов. От главы района получен ответ, что сокращение ставок сторожей в районе в 2021 году не планируется.

Следует отметить **результативность устраненных нарушений, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений (85%)**, что свидетельствует об эффективности и качестве правозащитной работы территориальных профсоюзных организаций, правовых инспекций труда организаций Профсоюза при реализации своих полномочий и результативности мероприятий, направленных на усиление работы по повышению правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.

Во всех случаях установления нарушений трудового законодательства, от работодателя запрашиваются сведения об устранении указанных нарушений в установленный срок. По поступающим от работодателей сведениям нарушения трудового законодательства, указанные в представлениях, устраняются. Отсутствие обращений от работников, в отношении которых были установлены нарушения трудового законодательства, свидетельствуют о реальности их устранения.

Из положительных результатов также стоит отметить снижение бюрократической нагрузки и документооборота в образовательных организациях, связанных с составлением педагогическими работниками разнообразных отчётов, ответов на информационные запросы, направляемые в общеобразовательные организации, а также с подготовкой внутренней отчётности общеобразовательных организаций.

Кроме того, по требованию профсоюзных организаций в 2021 году восстановлено на работе 27 работников (в 2020 году – 42).

В отчетный период правовая инспекция труда **Ингушской республиканской организации Профсоюза** предотвратила действия кадровой службы Министерства образования и науки Республики Ингушетия по незаконному увольнению директора ГБОУ «СОШ № 3 г. Сунжа».

Мотивированное мнение Профсоюза, оформленное в соответствующем порядке, не позволило республиканскому Министерству образования и науки в нарушение трудового законодательства утвердить проект приказа об увольнении директора школы.

Тамбовской областной организацией Профсоюза в сентябре отчетного года областной организацией Профсоюза проведен мониторинг соблюдения прав работников при реализации законодательства о вакцинации против новой коронавирусной инфекции – 19 работников системы образования области. В целях предотвращения нарушения прав работников при отстранении от работы в случаях отказа от прохождения вакцинации профсоюзом были разработаны проекты локальных актов в соответствии нормами ТК РФ; представителям работодателей, членам профсоюза разъяснялся процессуальный порядок отстранения работников образовательных организаций от работы в связи с отказом от прохождения вакцинации.

С участием **Омской областной организации Профсоюза** восстановлена на работе учитель МБОУ «Октябрьская СОШ» Горьковского муниципального района Омской области.

Была оказана правовая помощь **Вологодской областной организацией Профсоюза** председателю первичной профсоюзной организации, обратившейся в суд с исковым заявлением к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад комбинированного вида № 86 «Ладушки» в связи с оказываемым с апреля 2021 года давлением заведующей детского сада о написании заявления об увольнении. По решению

Вологодского городского суда председатель первичной профсоюзной организации восстановлена в должности музыкального работника МДОУ.

4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора

Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основании соглашений о сотрудничестве на региональном и территориальном уровнях количество материалов, **направленных в органы прокуратуры в 2021 году, составило 185** (в 2020 году – 260).

В общей сложности меры прокурорского реагирования в виде представлений и подачи исков в суд в интересах работников приняты по **161 обращению** (87 % от общего числа направленных материалов).

В отчетном периоде **Забайкальской краевой организацией Профсоюза** было направлено 18 материалов в органы прокуратуры о нарушении трудового законодательства.

В 2021 году внештатными правовыми инспекторами труда Оловянининской территориальной организации Забайкальского края были поданы жалобы в районную прокуратуру по взысканию потраченных на психиатрическое освидетельствование и командировочные расходы собственных средств работников. Всего подано 15 жалоб, все они удовлетворены и расходы, связанные с прохождением психиатрических освидетельствований выплачены. По каждому факту обращений руководителю образовательной организации было вынесено представление прокуратуры.

Председателем Читинской территориальной организации Профсоюза (Забайкальский край) была направлена жалоба в прокуратуру района в отношении работников по вопросу выплаты стимулирующей части зарплаты (доведение до целевого показателя) по итогам 2020 года. Данная жалоба была передана прокуратурой в государственную инспекцию труда по Забайкальскому краю, по требованию которой работникам перечислены положенные стимулирующие выплаты.

В конце ноября 2021 года Улётовской территориальной организации Профсоюза в Забайкальском крае было подготовлено обращение в краевую прокуратуру по вопросу задержки выплаты заработной платы более чем на 15 дней. Долг перед работниками образовался из-за перерасхода заложенных в бюджете образовательной организации денежных средств, предназначенных для выплаты заработной платы, в связи с тем, что не были исполнены рекомендации районного комитета образования об исключении стимулирующей части выплаты по итогам месяца. По данному факту прокуратура совместно с Министерством образования Забайкальского края провела проверку. По итогам задолженность заработной платы была выплачена в полном объёме.

Также Забайкальской краевой организацией Профсоюза было направлено обращение в краевую прокуратуру, в связи со сложившейся ситуацией в одном из детских садов Оловянинского района. Воспитатель МБДОУ ДС «Теремок» была отстранена от работы без сохранения заработной платы до полной вакцинации от COVID-19 несмотря на то, что она предоставила документы, подтверждающие постановку первого компонента вакцины работодателю. Обращение было перенаправлено главному государственному санитарному врачу по Забайкальскому краю и в Государственную инспекцию труда для проведения проверок, по результатам которых было установлено, что отстранение является правомерным, нарушений трудового законодательства в отношении работницы не выявлено.

Так, в **Саратовской области** с Государственной инспекцией труда и прокуратурой Краснопартизанского района Саратовской области была проведена 1 совместная проверка по предложению инспекции труда. Так, от учителей Краснопартизанского района в апреле поступила жалоба о том, что их зарплата снижена на сумму от 600 до 3000 рублей. Проведены переговоры с администрацией муниципального района, Министерством образования Саратовской области, Правительством Саратовской области. Подключилась прокуратура и Гострудинспекция, в результате чего дано предложение администрации Краснопартизанского района об устранении нарушений законодательства.

Так, Саратовская областная организация Профсоюза обратилась в прокуратуру в защиту Симакиной Н.В., бывшей учительницы МОУ СОШ села Лох Новобурасского района Саратовской области. Проблема заключалась в том, что Управлением социальной поддержки населения Новобурасского района (далее – УСПН Новобурасского района) с учителя удержаны денежные средства в сумме 9629,04 рублей. Прокуратура указала на незаконность действия УСПН Новобурасского района, поскольку оснований для прекращения или приостановления указанных выплат не имелось.

Алтайской краевой организацией Профсоюза в 2021 году в органы прокуратуры направлено 40 обращений по вопросам:

- оплаты труда;
- возмещения расходов за медицинские осмотры работникам, прошедшим их за свой счёт.

Меры прокурорского реагирования в виде представлений и подачи исков суд в интересах работников приняты по всем обращениям.

В отчетном периоде **Белгородская региональная организация Профсоюза** взаимодействовала с прокуратурой по вопросу неправомерных действий управлений Пенсионного фонда Белгородской области в части запроса у работодателей дошкольных учреждений дополнительных документов, подтверждающих факт непосредственной деятельности старших воспитателей с детьми и последующим отказом зачёта периода работы в должности «старшего воспитателя» в специальный стаж, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии по старости. Еще в 2020 году в

судебном порядке действия Пенсионного фонда были признаны неправомерными. Но, несмотря на решение суда и позицию Профсоюза, управления Пенсионного фонда продолжили свою неправомерную политику. В 2021 году Белгородская региональная организация Профсоюза обратилась в прокуратуру Белгородской области с изложением всех фактов сложившейся ситуации. После прокурорского реагирования Пенсионный фонд прекратил свою практику запросов дополнительных документов по должности «старший воспитатель».

В 2021 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **24 должностных лиц** привлечено к административной ответственности (в 2020 году – **31**).

Так, в **Архангельской области** в органы прокуратуры за отчетный год было направлено 12 обращений. По 4 обращениям приняты меры прокурорского реагирования. Привлечены к административной ответственности 2 должностных лица. В Виноградовскую районную прокуратуру направлены 2 жалобы районной организации Профсоюза на неправомерные действия о нарушениях трудового законодательства при начислении заработной платы и регулировании трудовых отношений (в части несвоевременной выплаты отпускных некоторым работникам). Нарушение устранено частично. Прокуратура не принимает мер прокурорского реагирования по вопросам, касающимся исчисления заработной платы работникам сферы образования, ссылаясь на отсутствие в их штате работников, которые могут вынести по данному спору профессиональное заключение. По этой причине в производстве районного суда находятся исковые заявления от учителей этой школы, подготовленные внештатным правовым инспектором - председателем Виноградовской районной организации Профсоюза.

Все материалы в 2021 году, направленные **Северо-Осетинской республиканской организацией Профсоюза** в органы прокуратуры, касались (ныне бывшего) ректора ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт (Государственный технологический университет)». Руководитель организации привлечен к административной ответственности за нарушение законодательства о профсоюзах, не выполнение обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением, увольнение работников без учёта мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

В территориальные органы федеральной инспекции труда в 2021 году было направлено **91 материал** (в 2020 году – 64), в том числе **23 материала** по привлечению должностных лиц к административной ответственности. Привлечено к ответственности **13 должностных лиц** (в 2020 году – 16).

Так, в Государственную инспекцию труда **Архангельской области и НАО** межрегиональными и районными организациями Профсоюза направлено 5 материалов. Три обращения направлены межрегиональной организацией Профсоюза по итогам проведенных проверок соблюдения трудового

законодательства. По итогам рассмотрения 2 руководителя привлечены к административной ответственности, а один уволился по собственному желанию.

С Государственной инспекцией труда в Архангельской области завершилось действие соглашения о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства, заключенного на 2016-2020 годы. К сожалению, как отмечается в пояснительной записке взаимодействие с Государственной инспекцией труда сводится только к совместному рассмотрению ряда жалоб работников. Практика совместных проверок трудового законодательства остается по – прежнему в прошлом.

В городском округе Воскресенск **Московской области** по обращению была проведена внеплановая документарная проверка в МБОУ Лицей «Воскресенская кадетская школа». В ходе проверки установлены факты несвоевременного начисления и выплаты работникам за специфику работы в сельском населённом пункте за сентябрь – ноябрь 2021 года перед 64 работниками. Задолженность погашена в ходе проведения проверки, однако при фактической выплате задержанной заработной платы денежная компенсация, предусмотренная статьей 236 ТК РФ не начислена и не выплачена. Работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений и требованием выплатить денежную компенсацию. Руководитель привлечён к административной ответственности, предусмотренной частью 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В рамках развития конструктивного социального диалога территориальных организаций Профсоюза с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества и для эффективного согласованного осуществления контроля за соблюдением социальных и трудовых прав работников в большинстве региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза подписаны соглашения **о взаимодействии с Государственными инспекциями труда**, направленные на совместную защиту трудовых прав работников сферы образования.

В отчётном году продолжало действовать Соглашение о взаимодействии с Государственной инспекцией труда Московской области, совместно с которой **Московской областной организацией Профсоюза** проводились в отчётном году плановые проверки.

Так, в 2021 году **Ингушская республиканская организация Профсоюза** тесно сотрудничала с Государственной инспекцией труда по Республике Ингушетия. Сотрудничество осуществлялось в форме консультаций, устных и письменных обращений, а также в форме проведения совместных мероприятий (акций и семинаров) по охране труда. Еще в 2020 году было продлено и продолжает действовать Соглашение о взаимодействии Государственной инспекции труда Республики Ингушетия и Ингушской республиканской организации Профсоюза образования, однако,

практика проведения совместных проверок по соблюдению трудового законодательства в 2021 году не была реализована из-за сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе.

Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе за 2021 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что наиболее эффективными способами взаимодействия является проведение совместных проверок с представителями прокуратуры. Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии позволяет избежать большинство конфликтных ситуаций.

Зачастую при направлении материалов в федеральные инспекции труда в дальнейшем проводятся исключительно документарные проверки работодателей, отмечается формальный подход при проведении проверочных мероприятий органами, осуществляющими полномочия по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также указывается на применение в отношении работодателей исключительно штрафных санкций и других карательных, но не разъяснительных мер со стороны государственных инспекторов труда, что зачастую приводит к напряжённости в диалоге с социальными партнёрами, к усилению непонимания сторон социального партнёрства в сфере труда и отрицательно сказывается на правозащитном эффекте указанных контрольных мероприятий.

5. Привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц

Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза в отчётном 2021 году, составило 47 (в 2020 – 67).

За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений по требованию профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности было привлечено 42 должностных лица, в том числе 2 были уволены (в 2020 – 42 и 3 соответственно).

В целом за 2021 год информация о направлении требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц указана в отчетах 17 организаций Профсоюза (Республики Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Тыва; Камчатский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края; Архангельская, Астраханская,

Воронежская, Новосибирская, Ростовская, Свердловская, Тульская, Томская, Тюменская области).

По требованию **Камчатской краевой организации Профсоюза и Северо-Осетинской республиканской организации Профсоюза** в отчётном году за допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений **были уволены 2 должностных лица.**

Следует отметить положительную динамику уменьшения требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, что связано с конструктивным взаимодействием представителей профсоюзных организаций и руководителей образовательных организаций.

Например, **Приморской краевой организацией Профсоюза** в течение 2021 года направлено 3 требования о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, все 3 требования удовлетворены. Так, по результатам проверки, проведенной правовым инспектором Приморской краевой организации Профсоюза и направленной информации в прокуратуру Приморского края и Кировского района за не доначисление заработной платы педагогическим работникам Кировского района за ноябрь-декабрь 2020 года, за январь-февраль 2021 года привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора главный бухгалтер централизованной бухгалтерии управления образования Кировского района.

В **Красноярском крае** к председателю Ачинской районной организации Профсоюза обратился председатель первичной профсоюзной организации Преображенского детского сада с требованием о привлечении к ответственности заведующего за нецелевое расходование денежных средств. Заведующий назначал стимулирующие выплаты работникам и требовал обналичить деньги, затем вернуть их для оплаты обучения работников в рамках повышения квалификации, а также требовал выполнения обязанностей за пределами должностной инструкции воспитателя, нарушал Правила внутреннего распорядка учреждения. По данному обращению управлением образования администрации района была создана комиссия совместно с представителями Профсоюза, вследствие чего заведующий учреждения уволился до начала работы комиссии.

В июле 2021 года в **Ингушскую республиканскую организацию Профсоюза** обратилась учительница Кантышевской средней школы № 1 по поводу неправильно рассчитанных отпускных и грубого поведения бухгалтера школы. В результате своевременно принятых республиканской организацией и государственной инспекцией труда мер конфликт был исчерпан, не доначисленные отпускные были возвращены заявителю, а виновные были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В **Ставропольском крае** председатель Предгорной территориальной организации Профсоюза в составе комиссии участвовала во внеплановой выездной проверке по рассмотрению жалобы, поступившей от учителя

МБОУ СОШ № 14 в адрес отдела образования и территориальной организации Профсоюза. По итогам проверки было подтверждено, что руководитель организации необоснованно обязала учителя пройти аттестацию на соответствие занимаемой должности в период действия первой квалификационной категории, продленной до 31 декабря 2021 года в соответствии с Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 11 декабря 2020 года № 713 «Об особенностях аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность». Учителю произведен перерасчёт в размере 14 400 рублей. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей руководитель привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Несмотря на значительное количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что профсоюзный контроль в большинстве случаев воспринимается руководителями образовательных организаций, прежде всего, как мероприятие направленное на оказание практической помощи по выявлению и дальнейшему недопущению нарушений в сфере труда.

6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза

В 2021 году была оказана правовая помощь по различным вопросам **31 035 членам Профсоюза** (в 2020 году – **34 255**).

В отчётном году к традиционным актуальным вопросам, по которым профсоюзными организациями оказывалась правовая помощь, связанным с изменением условий и расторжением трудового договора; нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников; нарушением процедуры перевода работников на другую работу; корректностью начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера; предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); распределением учебной нагрузки, порядком её изменения; аттестацией педагогических работников в целях установления квалификационной категории и подтверждения соответствия занимаемой должности; продолжительностью ежегодного оплачиваемого отпуска; порядком досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью и так далее.

С учётом распространения в 2021 году коронавирусной инфекции (COVID-19), для оказания правовой помощи активно применялись такие информационные технологии, как сервисы электронного взаимодействия «Zoom», «Skype» и др.

Например, в рамках программы «Профконсалтинг» **Московской городской организации Профсоюза** осуществляется дистанционное

юридическое и финансовое сопровождение работников образования по разным вопросам. В 2021 году в программе приняло участие более 4 200 человек.

Данная программа позволяет оказать членам Профсоюза дополнительную правовую защиту. В рамках абонентской платы в течение целого года предоставляется комплексный подход к решению многочисленных юридических и финансовых вопросов, а именно:

- решение правовых проблем при взаимодействии учителя с родителями и учениками (жалобы на методы преподавания, выставления оценок, используемые учебники и пособия; распространение родителями клеветы на учителя в социальных сетях; требования родителей об увольнении учителя в связи с жалобами ребенка на оскорбления со стороны учителя; порча учеником школьного имущества во время проведения занятий и др.);

- консультирование по семейным спорам – заключение/расторжение брака, усыновление, алиментные обязательства;

- споры с Пенсионным Фондом Российской Федерации, сделки с недвижимостью, коммунальные споры;

- консультирование о порядке страхования имущества и жизни;

- порядок работы с банковскими продуктами - ипотека, потребительский кредит, кредитная история;

- иные вопросы.

В 2021 году оказана помощь в разработке **22 739 проектов коллективных договоров и соглашений (в 2020 году – 22 683).**

Разрабатывались типовые коллективные договоры, соглашения об оплате труда, положения о стимулирующих выплатах, положения о компенсирующих выплатах и прочее с учётом всех изменений законодательства Российской Федерации в 2021 году.

Стоит отметить, что 01.01.2021 вступили в силу изменения, внесенные в ТК РФ Федеральным законом от 08.12.2020 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях».

Также с 22.11.2021 действуют изменения в ТК РФ, которыми определены основные положения и порядок ведения кадрового электронного документооборота, а с 01.09.2021 – новый порядок ведения и хранения трудовых книжек, утвержденный приказом Минтруда России от 19.05.2021 № 320н.

Помощь в разработке коллективных договоров и соглашений отмечает, например, у своих территориальных организаций **Тюменская межрегиональная организация Профсоюза**. Активную работу в этом направлении проделали Голышмановская территориальная, Вагайская районная и Тобольская городская организации.

Главным правовым инспектором труда оказана помощь в разработке коллективных договоров в 26 муниципальных образованиях юга Тюменской области.

Для использования в работе направлены примерные формы коллективных договоров школ и детских садов; дополнительное соглашение к коллективным договорам о дополнительных днях отдыха вакцинировавшийся работникам; материал о новых ведомственных наградах; информация для включения в коллективные договоры о диспансеризации работников, о формировании сведений о трудовой деятельности согласно ст. 66.1 ТК РФ, о введении нового порядка ведения и хранения трудовых книжек, о возложении функций по классному руководству на педагогов и выплате ежемесячного вознаграждения за классное руководство; положение о временной дистанционной работе.

По информации **Забайкальской краевой организации Профсоюза** Чернышевской территориальной организации через коллективные договоры удалось отстоять дополнительные гарантии членам Профсоюза в виде дополнительных оплачиваемых отпусков для не освобожденных председателей первичных профсоюзных организаций (3 дня) и членов профкома (1 день). Данная гарантия также была закреплена в отраслевом соглашении с комитетом образования Чернышевского района.

В связи с многочисленными обращениями, после проведенного анализа с 29 по 30 ноября Забайкальской краевой организацией Профсоюза был проведен семинар для председателей территориальных и первичных организаций профсоюза по теме «Технология заключения коллективного договора» в режиме онлайн на платформе «ZOOM», по итогам которого были даны рекомендации и озвучены наиболее яркие примеры прописанных в коллективных договорах гарантий для работников. Всем участникам были направлены методические рекомендации и макет коллективного договора, включающий последние изменения в трудовом законодательстве, разработанный специалистами краевой организации.

Воронежской областной организацией Профсоюза разработаны макеты коллективных договоров для организаций общего, дошкольного и среднего профессионального образования. Подтверждением эффективности предложенных макетов коллективных договоров служит положительная тенденция охвата профсоюзным членством. Так, в МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 190» после внесения в действующий коллективный договор ряда социальных гарантий из макета коллективного договора дошкольной образовательной организации, профсоюзное членство выросло на 5,4% и составляет на текущий момент - 86,4%.

В 2021 году помощь в оформлении документов в суды разных инстанций оказана **6 339** работникам (в 2020 году – **7 173**).

Наиболее распространенным предметом спора остается **назначение досрочной страховой пенсии по старости.**

Защита трудовых прав и профессиональных интересов работников образования через комиссию по трудовым спорам продолжает быть наименее востребованным способом защиты. Во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза обращений в комиссии по трудовым спорам не зафиксировано.

Несмотря на это нельзя полностью исключать возможность разрешения трудовых споров через комиссии по трудовым спорам. Так, региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза регулярно осуществляется поддержка членов Профсоюза при защите ими своих трудовых прав путём обращения в комиссию по трудовым спорам.

Так, например, по информации **Московской областной организации Профсоюза**, в городском округе Чехов при проведении присоединения двух детских садов к общеобразовательной школе были уведомлены два старших воспитателя о сокращении их должностей. После их обращения в Чеховскую территориальную организацию Профсоюза были оформлены документы в комиссию по трудовым спорам (КТС). На заседаниях КТС выяснено, что должности старших воспитателей не сокращаются, а сокращению подлежат должности заведующих. После проведения консультаций с Управлением по образованию городского округа Чехов заведующим были предложены места работы в других организациях, уведомления о сокращении должностей старшего воспитателя отозваны.

В городском округе Егорьевск поступило обращение младшего воспитателя детского сада, которому бухгалтер централизованной бухгалтерии рассчитал, что размер оклада установлен не верно (у младшего воспитателя, имеющего среднее профессиональное образование должностной оклад на 1000 рублей больше, а на оклад дополнительно начисляется ежемесячная надбавка за подготовку и участие в занятиях с воспитанниками), самостоятельно уменьшила размер оклада и удержала излишне выплаченные суммы за 2 месяца.

КТС при участии председателя Егорьевской территориальной организации Профсоюза указала руководителю на неправильное применение нормы положения об оплате труда, но признала эту сумму не подлежащей взысканию с работника так как она сформировалась не вследствие счётной ошибки (ст. 137 ТК РФ).

В 2021 году комиссиями по трудовым спорам в основном рассматривались индивидуальные трудовые споры по следующим вопросам: своевременность выплаты заработной платы, установление стимулирующих выплат, распределение учебной нагрузки, продолжительность отпуска; оплата листков временной нетрудоспособности, правомерность наложения дисциплинарных взысканий, оплата и работа в выходные и нерабочие праздничные дни, взыскание с работодателя задолженности по командировочным расходам работников и другое.

В 2021 году помощь в оформлении документов для обращения в комиссию по трудовым спорам оказана 161 работнику.

Стоит отметить, что региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза регулярно оказывается **досудебная поддержка** членов Профсоюза, а именно: консультирование членов Профсоюза по вопросам норм законодательства; подготовка к судебному заседанию в случае, если разрешение спора во внесудебном порядке невозможно; расчёт трудового и педагогического стажа; подбор материалов и решений для суда по аналогичным делам; подготовка необходимых нормативных правовых актов и другое.

Так, как следует из пояснительной записки **Тверской областной организации Профсоюза**, в ноябре 2021 года оказана помощь в восстановлении на работе незаконно отстранённого от работы учителя технологии. Приказом руководителя данный работник отстранен от работы. В качестве основания директор школы ссылаясь на представление Роспотребнадзора по Тверской области.

В процессе рассмотрения обращения выявлено, что в представлении Роспотребнадзора по Тверской области указание на отстранение работника отсутствовало (представление содержало указание на непредставление руководителем сведений в надзорный орган на определенный круг работников организации о вакцинации против гриппа). Установлено, что данный работник с 2004 года имел постоянный медицинский отвод от всех прививок по медицинским противопоказаниям к вакцинации и, таким образом, приказ руководителя об отстранении работника от работы являлся незаконным.

Был предпринят ряд досудебных мер, направленных на восстановление прав учителя. Было организовано взаимодействие с Министерством образования Тверской области. Вопрос освещался в местных средствах массовой информации. По результатам рассмотрения обращения работник восстановлен на работе, приказ об отстранении изъят из документооборота организации, выплаты работнику осуществлены в полном объёме.

Из анализируемой информации следует, что **участились случаи получения организациями Профсоюза и образовательными организациями запросов от правоохранительных и иных надзорных органов о предоставлении документов и информации.**

Как следует из пояснительной записки **региональной организации Профсоюза в Республике Марий Эл**, в 2021 году прокуратурой Сернурского района проводилась проверка по превышению должностных полномочий в отношении трех работодателей муниципальных образовательных организаций, по одному из работодателей было возбуждено уголовное дело.

По доводам прокуратуры превышение указанными руководителями должностных полномочий выразилось в том, что они наряду с работой руководителя выполняли, якобы без согласования с учредителем (отделом образования), иную работу (по совмещению) в своих же организациях.

Специалистами региональной организации Профсоюза была проведена оценка имеющихся документов по возникшей ситуации, проведены консультации со специалистами Центрального Совета Профсоюза.

По результатам проведенных мероприятий, руководителю, в отношении которого было заведено уголовное дело, была оказана правовая помощь, дана материальная поддержка (как члену Профсоюза) для оплаты части услуг представителя в уголовном процессе.

В итоге, в отношении руководителя дело было прекращено за отсутствием в её действиях состава преступления, в отношении двух других руководителей проверка была прекращена. При этом правовая помощь не ограничивалась формами, перечисленными выше.

Как сообщает **Башкирская республиканская организация Профсоюза**, председателем Благовещенской районной организации Профсоюза членам профсоюза оказывалась помощь в составлении уведомительных писем в филиал государственного казённого учреждения Центральной межрайонный центр занятости населения по Благовещенскому району.

Председателем Бирской районной организации Профсоюза пятерым работникам оказана помощь в составлении производственной характеристики для оформления инвалидности для получения пенсии по инвалидности, пособий.

Правовым инспектором труда в городе Стерлитамак в течение 2021 года оказывалась правовая помощь в разработке проектов локальных нормативных актов образовательных учреждений, в заполнении и оформлении членам Профсоюза налоговых деклараций и заявлений в Федеральную налоговую службу.

Председателем Янаульской районной организации Профсоюза оказывалась помощь образовательным организациям в оформлении и подаче документов на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

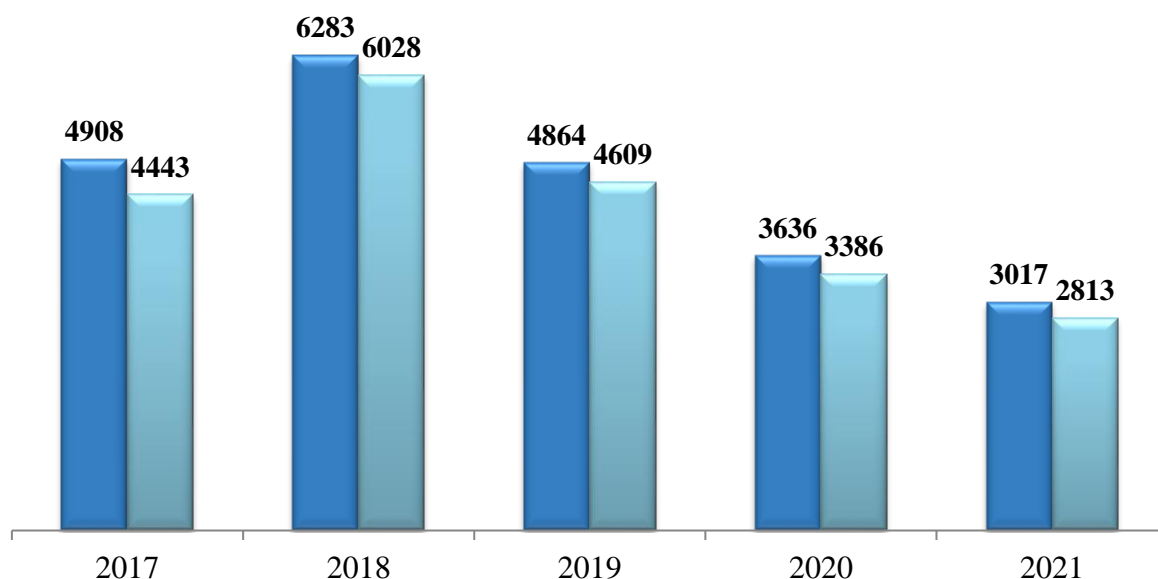
7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остается одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты и является мотивационным фактором членства в Профсоюзе.

В 2021 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза составило 3 017 (в 2020 году – 3 636).

При этом в 93% случаев (2 813) иски были удовлетворены полностью или частично (в 2020 году иски были удовлетворены полностью или частично также в 93% случаев (3 386)).

Количество рассмотренных дел в судах с участием правовых инспекторов труда, юристов иных представителей организаций Профсоюза за 2017 - 2021 гг.



Споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, разрешаются в судебных инстанциях.

В большинстве случаев такие споры рассматриваются при непосредственном участии правовых инспекторов труда Профсоюза или работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд.

Организациями Профсоюза оказана помощь членам Профсоюза в оформлении документов в суды в **6 339** случаях (в 2020 году – **7 173**).

Основные темы обращений: отказ управлений Пенсионного фонда России в досрочном назначении пенсии; обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти; незаконное увольнение работников; необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности; неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора (отмена выплат стимулирующего и компенсационного характера, расширение функциональных обязанностей, сокращение учебной нагрузки); несвоевременная и неполная оплата командировочных расходов; предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); о взыскании компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Снижение числа судебных разбирательств, в том числе, связано с зачётом Пенсионным фондом Российской Федерации в специальный стаж периодов нахождения работников на курсах повышения квалификации в связи с принятием Правительством Российской Федерации Постановления от

04.03.2021 № 322 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 г. № 665», которым расширен перечень периодов, включаемых в педагогический стаж.

В связи с вышеизложенным в специальный стаж включаются периоды профессионального обучения и дополнительного образования, в течение которых работник не выполнял работу, дающую право на досрочное назначение пенсии, но за ним сохранялось место работы, заработная плата, и за него осуществлялась уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Тем ни менее избежать полностью судебных разбирательств по вопросам включения в специальный стаж обозначенных периодов не удалось.

Как сообщает **Белгородская региональная организация Профсоюза**, дело № 2-386/2021 рассматривалось в суде в связи с отказом УПФ включить период педагогической работы в специальный стаж, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии по старости по должности воспитателя в детском саду, а также периода обучения на курсах повышения квалификации.

Суд пришёл к выводу, что несмотря на разные названия учреждений, работник выполняла в нём одни и те же функции, реорганизация юридического лица не повлияла на его функции и задачи, в связи с чем не произошло и изменений должностных обязанностей истца. По своей функциональной принадлежности организация относится к образовательной, то есть имеет место тождество работы независимо от названия, следовательно, период работы истца в должности воспитателя детского сада подлежит включению в специальный страховой стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости.

Показательно судебное разбирательство, о котором сообщает **Астраханская областная организация Профсоюза**, предметом которого было досрочное назначение страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью педагога-психолога. В процессе судебного разбирательства было проведено более 12 судебных заседаний.

В первой судебной инстанции требования о назначении досрочной пенсии были удовлетворены, поскольку в суде было доказано, что одним из направлений деятельности школы, в которой истец осуществлял трудовую деятельность, было коррекционно-развивающее обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и отклонениями в развитии.

Однако ПФР подал жалобу в областной суд, и решение суда о включении в специальный стаж периодов работы педагогом-психологом было отменено. Указанное решение было обжаловано правовой службой обкома в суд кассационной инстанции в городе Краснодар. По результатам рассмотрения жалобы дело было направлено на новое рассмотрение в Астраханский областной суд. Однако областной суд в очередной раз вынес решение об отказе во включении в специальный стаж периодов работы педагогом-психологом школы.

Правовой службой Астраханской областной организации Профсоюза была подана очередная кассационная жалоба в Четвертый кассационный суд общей юрисдикции, которая полностью удовлетворена судом. Всего в специальный стаж работника засчитано 6 лет 11 месяцев 19 дней.

Воспитатель детского сада в г. Курган после достижения педагогического стажа обратилась в управление ПФР в г. Кургане с заявлением о назначении досрочной пенсии по старости. По информации **Курганской областной организации Профсоюза** в решении пенсионного фонда педагогу не засчитаны в специальный стаж следующие периоды: воспитатель колхозного детского сада, воспитатель сельского детского сада в 90-х годах, отпуск по уходу за ребенком, дородовый и послеродовый отпуска, очередной отпуск, курсы повышения квалификации.

Педагог только в 2021 году обратилась за помощью в правовую инспекцию обкома. Правовым инспектором составлено исковое заявление с представительством интересов истца в суде. По мере поступления доказательств в судебном процессе в исковые заявления вносились дополнения и уточнения. В режиме онлайн при помощи Щучанского районного суда проводился опрос свидетелей работы педагога в детском саду.

Решением Курганского городского суда исковые требования удовлетворены частично – в педагогический стаж засчитаны 13 лет работы.

Как следует из пояснительной записки **Кировской областной организации Профсоюза** в январе 2021 года Кировским областным судом, в рамках апелляционного производства отменено решение Омутнинского районного суда Кировской области, который отказался включать в стаж работы, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии по старости, в связи с педагогической деятельностью период работы в должности старшая пионервожатая с одновременным ведением часов учебной нагрузки в сельской школе, суммарно, более 10 лет. При этом Омутнинский районный суд счёл, что тарификационные списки являются не достаточным доказательством, подтверждающим факт педагогической нагрузки, а своего рода учебным планом и не могут свидетельствовать о ведении соответствующих часов учебной нагрузки.

К иным доводам о ведении истцом в спорные периоды учебной нагрузки (справка, уточняющая периоды работы, отсутствие иных учителей по предметам, которые вел истец, отсутствие в имеющихся приказах ссылки на временный характер работы) суд первой инстанции не прислушался.

В рамках подготовки к судебному разбирательству в Кировском областном суде, были собраны дополнительные доказательства, которые позволили члену Профсоюза получить заслуженную пенсию.

Вместе с тем, как сообщает Кировская областная организация Профсоюза, за период 2020-2021 годы судами в Кировской области изменена судебная практика (без изменения законодательства) и периоды работы, которая отрицательным образом сказалась на праве работников на досрочное пенсионное обеспечение.

Например, в судебных разбирательствах, предметом которых был зачёт в специальный стаж периода работы в должности педагог дополнительного образования за период до 2001 года, работа на не штатной должности «учитель» в сельском образовательном учреждении, период службы в армии, который окончился после 01.01.1992, судебные решения принимались не в пользу работников.

Отдельно стоит отметить, что сразу в нескольких случаях приходилось исправлять подготовленные иски и подавать апелляционные жалобы на решения судов первой инстанции по исковым заявлениям составленными сторонними юристами, которые не учитывают изменение пенсионного законодательства и особенности работы в образовательных организациях, тем самым, формируя отрицательную судебную практику включения в стаж отдельных периодов работы, а члены Профсоюза оплачивают такие услуги из собственных средств.

Начиная с апреля 2021 года, руководствуясь определениями Четвертого кассационного суда общей юрисдикции, судебные инстанции **Республики Крым** перестали засчитывать в стаж, дающий право на пенсии за выслугу лет, периоды оплачиваемых отпусков по уходу за ребенком до 3 лет и отпусков по уходу за ребенком без сохранения заработной платы до 6 лет (если ребенок нуждался в домашнем уходе).

При этом, как сообщает **Крымская республиканская организация Профсоюза**, согласно действовавшей до 31.12.2014 статье 181 Кодекса законов о труде Российской Федерации (далее – КЗоТ) Украины отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, а также отпуск по уходу за ребенком без сохранения заработной платы (который предоставлялся в Республике Крым до 31.12.2014 в случае, если ребенок нуждался в домашнем уходе, продолжительностью, определенной в медицинском заключении, но не более чем до достижения ребенком шестилетнего возраста) засчитываются в стаж работы по специальности.

Статья 181 КЗоТ Украины применяется на основании части 6 статьи 11 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 21.03.2014 № 6-ФКЗ, согласно которой законодательство Российской Федерации об обязательном социальном страховании, включая обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, применяется на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с 1 января 2015 года.

Также, как следует из пояснительной записки **Башкирской республиканской организации Профсоюза**, члены Профсоюза сталкиваются с проблемами, связанными с датой назначения досрочной страховой пенсии по старости.

Согласно позиции лиц, отстаивающих права на досрочное назначение страховой пенсии по старости, сроки назначения страховой пенсии по

старости исчисляются со дня возникновения права на страховую пенсию по старости, а не с даты обращения за её назначением. Данная позиция подтверждалась ранее сформированной практикой – Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции по делу № 88-6896/2020.

Позиция Пенсионного фонда Российской Федерации противоположная – пенсия назначается только с даты обращения.

Ряд решений судов первой инстанции в 2020 и 2021 годах состоялись в пользу работников. Однако в начале 2021 года практика резко изменилась в отрицательную для работников сторону.

В конце I полугодия 2021 года, основываясь на решения судов, принятых по данному вопросу, удалось снизить негативные последствия от данной правоприменительной практики, разработать и опробовать новый алгоритм в защите пенсионных прав работников отрасли.

В 2021 году, учитывая значимость развития цифровых технологий, а также наличие свободного доступа участников образовательного процесса к различным Интернет-ресурсам при недостаточной эффективности существующего механизма защиты чести и достоинства педагогического работника в сети «Интернет», Общероссийским Профсоюзом образования разработаны Разъяснения для образовательных организаций по защите прав педагогических работников в части неприкосновенности частной жизни и защиты профессиональной чести и достоинства, а также прав на справедливое и объективное расследование нарушений норм профессиональной этики педагогических работников в соответствии с федеральным законодательством.

Актуальность данной темы подтверждается представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза информацией.

Например, как следует из содержания пояснительной записки **Тульской областной организации Профсоюза**, в течение 2021 года дважды направлялись претензии руководству сайта «ВКонтакте» по вопросам оскорбления чести, достоинства и деловой репутации учителей (г. Алексин, г. Узловая) в сети «Интернет», в частности, посредством размещения порочащей информации в социальной сети «ВКонтакте».

Из полученных ответов следовало, что сайт не является ни автором, ни распространителем сведений и информации, правдивость которой они не проверяют, не контролируют и не несут ответственности за действия или бездействия любых лиц в отношении использования сайта или формирования и использования содержания страниц сайта. В ответах имелась ссылка на постановления Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которым, по их мнению, владелец сайта не может быть обязан удалять предположительно противоправную информацию до момента вынесения соответствующего решения суда.

После этого Тульская областная организация Профсоюза направила обращение в Управление Роскомнадзора Тульской области с просьбой

принять меры и пресечь противоправные действия. Роскомнадзор сослался на статью 152 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), согласно которой гражданин или юридическое лицо (фирма) вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Такая защита допускается только в судебном порядке. Правом обращения в суд наделяются исключительно те лица, интересы которых затронуты. Дела рассматриваются судом по месту нахождения ответчика. Иного порядка защиты чести, достоинства и деловой репутации закон не предусматривает.

Однако если такие оскорбления сопряжены с распространением заведомо ложных сведений (клеветой), то можно вести речь об ответственности за такие действия в административном порядке.

Дела о клевете возбуждаются не иначе как по жалобе потерпевшего, поданной в суд и в соответствии с ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ рассматриваются мировым судьей.

Проанализировав и оценив стоимость заключения по исследованию цифровой информации, стоимость заключения специалиста-лингвиста, а также то обстоятельство, что ответчик (ООО «ВКонтакте») зарегистрирован и располагается в г. Санкт-Петербурге, Тульская областная организация Профсоюза отказалась от осуществления судебной защиты как в рамках исков о защите чести достоинства и деловой репутации учителей, так и от исков о признании распространённых сведений не соответствующими действительности.

Правовыми инспекторами труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза оказывалась помощь членам Профсоюза в подготовке исковых заявлений с целью защиты прав на предоставление мер социальной поддержки.

Так, педагогическим работникам при поддержке **Кузбасской региональной организации Профсоюза** удалось отстоять право на меру социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату отопления.

В качестве примера можно привести случай, когда педагог (в настоящее время на пенсии), проживающая в одном из сельских населённых пунктов Новокузнецкого муниципального района, и использовавшая для отопления своего жилого дома уголь, решила перейти на газ и установила газгольдер.

В августе 2019 года педагог обратилась в Комитет по социальной политике администрации Новокузнецкого муниципального района с заявлением о перерасчете ежемесячной компенсационной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальные услуги, однако ей было отказано в перерасчете со ссылкой на то, что в Кемеровской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий норматив потребления газа, потребляемого из газгольдерных установок в целях бытового использования.

Педагог обратилась в региональную организацию Профсоюза, где ей была оказана правовая помощь в представлении ее интересов в

Новокузнецком районном суде Кемеровской области, который отказал в удовлетворении исковых требований педагога в полном объёме.

При помощи правовой инспекции труда региональной организации Профсоюза педагог обжаловала решение Новокузнецкого районного суда Кемеровской области в Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда, которая вынесла апелляционное определение, отменив решение Новокузнецкого районного суда Кемеровской области и признала незаконным отказ Комитета по социальной политике в перерасчёте размера компенсации расходов на оплату отопления, обязав Комитет по социальной политике администрации произвести перерасчет размера компенсации расходов на оплату отопления.

В апелляционном определении указано, что реализация меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для отопления жилых помещений не может ставиться в зависимость от учётной единицы потребления тепловой энергии лицом, на которого распространяется федеральный закон, предоставляющий льготы педагогическим работникам.

То обстоятельство, что в соответствии с пунктом 2 постановления Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.10.2006 № 140 «Об утверждении нормативов потребления сжиженного углеродного газа для бытовых нужд населения» норматив определен в килограммах, а учёт потребляемого истцом газа производится в литрах, не может являться основанием для отказа в начислении и выплате компенсаций, право на которые истцу предоставлено государством.

Определением Восьмого кассационного суда общей юрисдикции апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда оставлено без изменения, кассационная жалоба Комитета по социальной политике – без удовлетворения.

Также следует отметить пример судебного разбирательства из пояснительной записки **региональной организации Профсоюза в Республике Татарстан.**

В республиканский комитет обратился сельский учитель – ветеран боевых действий с вопросом об отказе в выплате компенсации за отопление и освещение как сельскому учителю, в связи с тем, что он получает ежемесячное денежное вознаграждение на основании федерального закона № 5 «О ветеранах», а нормы Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.06.2005 № 251 устанавливают получение только одной меры социальной поддержки по выбору заявителя.

Республиканской организацией было составлено исковое заявление и представлены интересы истца в суде.

В качестве аргументации нарушения прав истца в исковом заявлении указано, что мера социальной поддержки ветерана боевых действий на основании Федерального закона «О ветеранах» в виде ежемесячной денежной

выплаты является компенсацией государства морального вреда гражданину страны, который в мирное время находился в боевых условиях.

Мера социальной поддержки ветерану боевых действий выплачивается из средств федерального бюджета. Иных социальных выплат в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» истец не получал.

В обосновании иска также указано, что мера социальной поддержки сельского учителя предусмотрена федеральным и республиканским законами «Об образовании», финансирование расходов идёт из средств республиканского бюджета. Правительство субъекта Российской Федерации может установить ограничения в форме предоставления только одной меры социальной поддержки по выбору заявителя, но только в том случае, если обе меры социальной поддержки финансируются бюджетом республики. Иные действия являются нарушением права на социальную защиту.

Суд первой инстанции, после 4-х судебных заседаний, поддержал требования истца и принял решение об отмене решения об отказе в выплате компенсаций за отопление и освещение как сельскому учителю.

Ответчик подал апелляционную жалобу в Верховный суд Республики Татарстан. В настоящее время ожидается рассмотрение дела в Судебной коллегии Верховного суда Республики Татарстан.

В отчётном году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза оказана помощь при рассмотрении в суде дел об увольнении работников.

О судебном разбирательстве, предметом которого было восстановление на работе председателя первичной профсоюзной организации, которая была вынуждена уволиться из-за конфликтных отношений с руководителем в связи с осуществлением общественной деятельности по защите прав работников сообщает **Вологодская областная организация Профсоюза.**

Истец, ссылаясь на незаконность увольнения в связи с оказываемым давлением, отсутствием волеизъявления, указав на то, что по причине правовой неграмотности обратилась в суд после обращения в трудовую инспекцию, просила суд восстановить пропущенный процессуальный срок для подачи искового заявления, восстановить на работе в должности музыкального руководителя, взыскать компенсацию за вынужденный прогул, компенсацию морального вреда. В судебном заседании истец искимые требования поддержала, дополнительно пояснив суду, что с апреля 2020 года между ней и заведующей возникли конфликтные отношения ввиду осуществления ею консультаций работников относительно нарушения трудовых прав, несогласие с занижением выплат стимулирующих сумм. Заведующая оказывала давление при распределении стимулирующих выплат, один раз заведующая сняла стимулирующие баллы. Заявление на увольнение написала в связи с подавленным эмоциональным состоянием, при этом не рассчитывала на то, что его примут, подразумевала, что заведующая изменит отношение к работнику.

В ходе судебного разбирательства исковые требования удовлетворены частично. Приказ о прекращении трудового договора признан незаконным. Работник восстановлен в должности. С образовательной организации в пользу истца взыскана заработная плата за время вынужденного прогула, а также компенсация морального вреда (в размере меньшем заявленного).

Стоит отметить, что в настоящее время Пленум Верховного суда Российской Федерации разрабатывает постановление, **которое будет предусматривать правила назначения компенсаций морального вреда**, с целью мотивации нижестоящих судебных инстанций на повышение размеров компенсаций гражданам за причиненный им моральный вред.

В отчетном году **Башкирская республиканская организация Профсоюза** принимала участие в суде по делам о восстановлении на работе.

29 апреля 2021 года в Верховном суде Республики Башкортостан состоялось заседание по спору о восстановлении на работе работника Республиканского политехнического лицея-интернат, в процессе которого Башкирская республиканская организация Профсоюза выступала в качестве третьего лица.

В мае 2020 года работника уволили за прогул. Правовым инспектором труда проведена правовая экспертиза документов, усмотрено нарушение в процедуре увольнения, подготовлен иск в суд.

Кумертауский межрайонный суд встал на сторону работодателя.

Не согласившись с решением суда, работник обратился с апелляционной жалобой в Верховный суд Республики Башкортостан, где в ходе судебного заседания удалось обратить внимание на обстоятельства увольнения, которые не учтены городским судом.

Так, увольняя работника, работодатель должен соблюдать установленный законом порядок, в том числе обращать внимание на обстоятельства проступка, при которых он совершен и на наличие умысла со стороны работника, оценивать наступившие неблагоприятные последствия для учреждения из-за прогула и применять наказание соразмерно совершенному проступку.

Судьями принят к сведению и эпизод злоупотребления правом со стороны работодателя как более сильной стороны в трудовых правоотношениях. Установлены несоответствия в документации и пояснениях ответчика.

Верховный суд Республики Башкортостан удовлетворил апелляционную жалобу работника: восстановил работника в прежней должности, взыскал сумму среднего заработка за время вынужденного прогула в размере и сумму компенсации морального вреда.

Работодатель не согласился с определением Верховного суда Республики Башкортостан и обратился с кассационной жалобой в Шестой кассационный суд общей юрисдикции.

16 сентября 2021 года кассационный суд встал на сторону работника, подтвердив принципы юридической ответственности: при наложении на

работника дисциплинарного взыскания работодатель обязан оценивать тяжесть совершенного проступка, обстоятельства при которых совершен проступок, предшествующее поведение работника.

Впервые за все время работы **Ивановской областной организацией Профсоюза** отстаивались интересы членов Профсоюза в Арбитражном суде.

Поводом для этого послужило обращение руководителя областного государственного казенного общеобразовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической помощи, которая не согласилась с требованиями представления, выданного службой государственного финансового контроля Ивановской области по результатам проведенной проверки, в соответствии с которым надзорный орган посчитал неправомерным включение в оплату за ведение педагогической деятельности директором и заместителем директора компенсационной выплаты за специфику работы и выплаты заместителю директора за проверку тетрадей.

В 2020 году главным правовым инспектором Ивановской областной организации Профсоюза было подготовлено заявление в Арбитражный суд Ивановской области о признании недействительными п. 7 и п. 8 Представления от 07.10.2020 № 06-01/01-19-32, выданного службой государственного финансового контроля Ивановской области (далее – Представление), а также требования о возмещении средств в размере 18 243, 84 руб. в доход областного бюджета.

Службой государственного финансового контроля Ивановской области вменялись следующие нарушения.

Пунктом 7 Представления установлено, что Учреждением в 2019-2020 годах неправомерно осуществлены выплаты директору Учреждения ввиду начисления компенсационной выплаты (коэффициента специфики в размере 0.2) на компенсационную выплату за совмещение профессий (ведение педагогической деятельности).

Пунктом 8 Представления установлено, что Учреждением в 2019-2020 годах заместителю директора по административно-хозяйственной части неправомерно установлены и осуществлены соответствующие выплаты ввиду начисления компенсационных выплат (коэффициента специфики, доплаты за увеличение объема работ (за проверку тетрадей) в размере 20% и 5% соответственно), начисленных на компенсационную выплату за совмещение профессий (ведение педагогической деятельности).

Суть нарушений сводилась к следующему: коэффициент специфики учреждения, предусмотренный Типовым положением о системе оплаты труда, применялся к компенсационной выплате («компенсационная выплата на компенсационную»), за проверку тетрадей выплата заместителю директора неправомерна по тому же основанию. С точки зрения надзорного органа за ведение педагогической деятельности и руководитель, и заместитель должны были получать выплату исходя из расчета стоимости одного часа работы, исчисленного от оклада по профессионально-квалификационной группе.

Нарушения службой государственного финансового контроля были вменены несмотря на наличие приказов Департамента образования Ивановской области на осуществление соответствующих выплат директору учреждения и приказов Учреждения, дополнительных соглашений к трудовому договору с заместителем директора.

Судебные заседания по рассмотрению заявления проходили в течение 2021 года.

По итогам рассмотрения всех обстоятельств дела Арбитражным судом Ивановской области заявление учреждения было удовлетворено, пункты 7 и 8 Представления и требование о возврате средств в бюджет области были признаны незаконными (решение от 22.09.2021 по делу № А17-9385/2020 прилагается).

Второй арбитражный суд апелляционной инстанции оставил без изменения решение Арбитражного суда Ивановской области от 22.09.2021, а жалобу – без удовлетворения (постановление от 28.01.2022 по делу № А17-9385/2020).

Сложившаяся ситуация в очередной раз показала, что несмотря на многочисленные разъяснения по вопросам оформления трудовых отношений с руководителями образовательных учреждений в части совмещения руководителями педагогической деятельности, учредителями не уделяется должного внимания этим вопросам.

В данной конкретной ситуации были изданы приказы учредителя, разрешающие ведение педагогической деятельности, но при этом отсутствовали дополнительные соглашения к трудовому договору с руководителем, в которых должны закрепляться все условия ведения педагогической деятельности директором.

В настоящее время это нарушение Департаментом образования Ивановской области устранено.

В 2021-2022 годах региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в адрес Центрального Совета Профсоюза направлено большое количество судебных решений. Для обобщения судебной практики и выработке единых подходов по аналогичным судебным делам профсоюзных организаций рекомендуется и в дальнейшем направлять в адрес Центрального Совета Профсоюза все судебные решения за отчетный период.

Анализ пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза свидетельствует о том, что помощь правовых служб Профсоюза в разрешении в судебном порядке спорных вопросов является незаменимым инструментом правовой защиты членов Профсоюза, а также эффективным мотивационным инструментом.

В этой связи организациям Профсоюза следует уделять особое внимание вопросам, связанным с оперативным обменом судебной практикой с другими членскими организациями Профсоюза по наиболее актуальным вопросам судебной защиты.

8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления

В отчётном году осуществление нормотворческих и разъяснительных мер по сохранению прав и гарантий педагогических работников являлось особенно важной частью работы профсоюзных организаций в связи с продолжением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза вносились предложения и замечания к проектам законов и иным нормативным правовым актам органов государственной власти, велась подготовка экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, аналитических материалов по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников образовательных организаций, в том числе по вопросам совершенствования системы оплаты труда работников образовательных организаций, увеличения базовых окладов, доведения размера оплаты труда педагогических работников до средней заработной платы по экономике соответствующего региона.

Работа по вопросам нормативно-правового обеспечения в сфере образования и науки при государственных органах власти субъектов Российской Федерации велась представителями региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в экспертных комиссиях, комитетах, рабочих группах.

За отчётный период было осуществлено 3 461 правовых экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих различные вопросы в сфере образования (2 664 проекта законов и иных нормативных правовых актов в 2020 году).

Большинство предложений и замечаний, вносимых региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в проекты нормативных правовых актов, касались вопросов оплаты труда и социальной поддержки педагогических работников.

В результате активных действий **Кузбасской региональной организации Профсоюза** постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 12.10.2021 № 616 внесены изменения в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.03.2011 № 120 «О введении новой системы оплаты труда для работников государственных образовательных организаций Кемеровской области – Кузбасса, созданных в форме учреждений».

Примерное положение об оплате труда работников государственных образовательных организаций Кемеровской области – Кузбасса, созданных в форме учреждений, утвержденное данным постановлением, было изложено в новой редакции, и стало предусматривать 5 видов стимулирующих выплат:

выплаты за интенсивность и высокие результаты работы; выплаты за качество выполняемых работ; выплаты за непрерывный стаж работы, выслугу лет; премиальные выплаты по итогам работы; иные поощрительные и разовые выплаты.

В Примерном положении закреплены случаи обязательного участия представителя первичной профсоюзной организации при разработке учреждением перечня показателей стимулирования работников учреждения. Кроме того, предусмотрено, что конкретные виды и доли каждого вида выплат учреждение определяет самостоятельно и утверждает локальным актом по согласованию с выборным профсоюзным органом учреждения. Размеры выплат стимулирующего характера работникам, порядок и условия их применения устанавливаются в соответствии с положением о стимулировании работников учреждения и согласовываются с выборным профсоюзным органом. Размеры стимулирующих выплат за непрерывный стаж работы, выслугу лет устанавливаются учреждением самостоятельно и оговариваются в локальном акте учреждения, регламентирующем порядок и условия оплаты труда работников учреждения, по согласованию с первичной профсоюзной организацией. Иные поощрительные и разовые выплаты устанавливаются работникам учреждения приказом директора по согласованию с первичной профсоюзной организацией в виде разовых премий к знаменательным датам и материальной помощи.

В перечне дополнительных компенсационных выплат Примерного положения закреплена выплата в размере 3000 рублей за выполнение функций классного руководителя (куратора), не зависящая от количества обучающихся в классе (классе-комплекте, группе).

Работники аппарата **Дагестанской республиканской организации Профсоюза** в 2021 году принимали участие в разработке нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, Министерства образования и науки Республики Дагестан по внесению изменений в постановление Правительства Республики Дагестан по заработной плате.

Постановлением Правительства Республики Дагестан № 195 от 30.07.2021 «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» ставки (должностные оклады) заработной платы работников образовательных организаций с 01.09.2021 увеличены на 23.4%. Аналогичные постановления приняты муниципальными образованиями Республики Дагестан во исполнения постановления Правительства Республики Дагестан № 195 от 30.07.2021.

Специалисты **Московской городской организации Профсоюза** принимают активное участие в разработке и внесении изменений и дополнений в приказы и распоряжения, принимаемые Департаментом образования и науки города Москвы, участвуют в рабочей группе по актуализации системы оплаты труда работников государственных

образовательных организаций и иных учреждений, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы.

В 2021 году **Самарской областной организацией Профсоюза** вносились предложения и замечания в 12 нормативных правовых актов Министерства образования и науки Самарской области: по оплате труда, по критериям эффективности педагогических работников, что предусмотрено Соглашением по социально-трудовым вопросам, заключенным между Министерством образования и науки Самарской области и Самарской областной организацией Профсоюза. Все они были приняты с учетом наших дополнений.

В 2021 году главный правовой инспектор труда Самарской областной организации Профсоюза принимала участие в качестве эксперта в процедуре аттестации директоров государственных образовательных учреждений. Были проведены собеседования с 26 руководителями образовательных учреждений. В 2022 году эта работа будет продолжена.

Региональная организация Профсоюза в Республике Татарстан в 2021 году выступала инициатором изменений двух постановлений Кабинета Министров Татарстана: об оплате труда, и о внесении изменений в постановление от 20.04.2005 № 192, регулирующее коммунальные выплаты сельским учителям в части установления ежемесячной выплаты в фиксированном размере.

С 01.01.2022 вступили в действие изменения в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан № 412 от 31.05.2018, должностные оклады всех категорий работников, регулируемых данным постановлением увеличены.

На муниципальном уровне в течение 2021 года Советы профсоюзных организаций согласовывали с муниципалитетами порядок выплаты единовременных стимулирующих выплат с целью доведения размера средней заработной платы педагогического работника муниципальной образовательной организации до целевых показателей Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Краснодарской краевой организацией Профсоюза проводилась экспертиза действующих правовых актов с направлением соответствующих предложений в краевое профобъединение, профильный комитет Законодательного собрания Краснодарского края и отраслевое региональное министерство в части предложения по порядку и условиям установления выплат стимулирующего характера классным руководителям и кураторам групп государственных профессиональных образовательных организаций из расчета 4000 рублей в месяц, на основе которого внесены соответствующие изменения в постановление губернатора края от 27.11.2008 № 1218 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных образовательных организаций и государственных учреждений образования Краснодарского края».

Анализ пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе позволяет сделать вывод о том, что в 2021 году непрерывно и с учётом особенностей тех или иных регионов велась работа по экспертизе законодательства федерального, регионального и местного уровней, разработка и внесение предложений по их совершенствованию с целью защиты трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников.

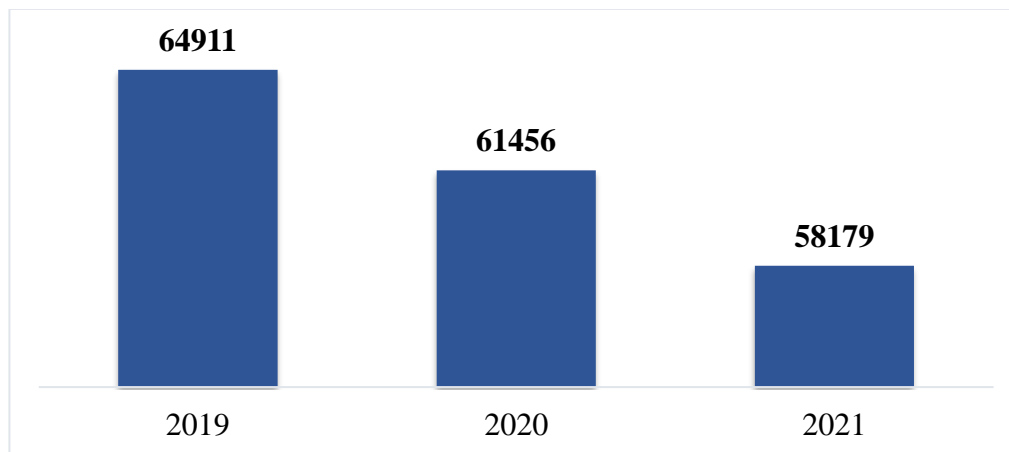
9. Экспертиза актов социального партнёрства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

В отчётном 2021 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза продолжена эффективная работа по проведению экспертиз коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов. Как правило экспертиза документов осуществляется в ходе проведения комплексных и тематических проверок работодателей, а также при подготовке ответов на жалобы и другие обращения членов Профсоюза.

Правовая помощь оказывается, как при разработке новых документов социального партнёрства в сфере труда разного уровня, так и при продлении, внесении изменений в уже утвержденные документы в связи с меняющимся трудовым законодательством.

В 2021 году проведена экспертиза **58 179 актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права (в 2020 году – 61 456).**

Количество экспертиз актов социального партнёрства за 2019-2021 г.г.



В 2021 году **Московской городской организацией Профсоюза** совместно с Департаментом образования и науки города Москвы, в рамках отраслевой комиссии велась работа по подготовке изменений и дополнений в Отраслевое соглашение между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза на 2020-2022 годы, которая закончилась 27 января 2022 года подписанием Дополнительного соглашения.

В ходе подготовки этого Дополнительного соглашения было внесено более 80 различных изменений и дополнений и 90% из них в ходе обсуждений были приняты. Они касаются, в том числе:

- совершенствования аттестационных процедур педагогов и установления в этой связи дополнительных гарантий для педагогов;
- участия профсоюзной организации в работе управленческой команды и в органах управления образовательной организации;
- работы с кадровым потенциалом молодежи и развития института наставничества;
- работы педагогов, осуществляющих классное руководство;
- установления оплаты и охраны труда при удалённой работе;
- установления дополнительных гарантий работникам при проведении вакцинации.

Также, одним из приложений к Дополнительному соглашению определяется является примерный порядок принятия локальных нормативных актов по согласованию с профсоюзным комитетом.

Кроме того, на заседании Отраслевой комиссии был принят Порядок взаимодействия Департамента образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза при принятии приказов и распоряжений, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы работников образовательных организаций, который позволяет Профсоюзу участвовать в формировании содержания важнейших документов Департамента образования и науки города Москвы.

Московской городской организацией Профсоюза разработана и направлена в первичные организации Профсоюза для использования Модель коллективного договора ВУЗа. В настоящее время разрабатываются образцы приложений к Модели коллективного договора ВУЗа.

По-прежнему одним из наиболее эффективных методов работы по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза остаётся укрепление и развитие социального партнёрства в сфере труда на всех уровнях путем заключения и исполнения регионального и территориальных соглашений, коллективных договоров, ведения конструктивного диалога с социальными партнёрами.

По инициативе **Крымской республиканской организации Профсоюза** в результате совместной работы с Министерством образования, науки и молодежи Республики внесены изменения и дополнения в Соглашение между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и Крымской республиканской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2021-2023, вступившие в силу 08.11.2021.

Указанные изменения и дополнения направлены на усиление гарантий работников образования.

В частности, закреплена возможность молодых педагогов повышать свой профессиональный уровень, осваивать содержание и методики

преподавания учебных курсов, а также совершенствовать навыки учебной, воспитательной и развивающей работы посредством предоставления не менее одного методического дня в неделю. Предусмотрена возможность проведения профсоюзных уроков для обучающихся образовательных организаций, а также возможность привлечения к работе, не входящей в должностные обязанности, только с письменного согласия. Установлено недопущение в течение учебного года и в каникулярное время отмены классного руководства, соблюдение преемственности осуществления классного руководства. Пункт 5.3 раздела Y «Оплата труда» Соглашения дополнен нормами о включении в территориальные соглашения и коллективные договоры ряда преимущественных положений.

В 2021 году с Министерством образования и науки **Кузбасса** заключено Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Кузбасса на 2021-2023 годы, в котором предусматриваются дополнительные льготы, так, например:

- работники - женщины, имеющие двух и более детей в возрасте до 16 лет имеют право на дополнительный день отдыха один раз в месяц с сохранением средней заработной платы; работники - женщины, имеющие одного ребёнка в возрасте до 16 лет, имеют право на сокращение рабочей недели на один час с сохранением средней заработной платы;

- закреплена обязанность работодателей устанавливать дополнительную оплату неосвобождённым председателям первичных профсоюзных организаций в размере 30% оклада (ставки заработной платы), и другое.

02 июля 2021 года было подписано и вступило в силу Региональное отраслевое соглашение на 2021-2024 годы, которое размещено на сайте **Тюменской межрегиональной организации** Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.

В **республике Коми** заключено Отраслевое соглашение по государственным учреждениям образования Республики Коми на 2021 – 2023 годы между министерством образования и науки Республики Коми и Коми республиканской организацией профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации, вступившее в силу с 01 января 2021 года.

В отчетном периоде было заключено Региональное отраслевое Соглашение между Министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области и **Нижегородской областной организацией Профсоюза** на 2022– 2024 годы. Правовой инспектор труда был сопредседателем комиссии по ведению коллективных переговоров, подготовке проекта и заключению данного Соглашения. При разработке проекта Регионального отраслевого Соглашения ориентиром в этой работе было Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Минпросвещения России на 2021-2023 годы, так как в нем очень подробно и четко закреплены вопросы оплаты труда, режима труда и отдыха работников, охраны труда, предоставления работникам гарантий, компенсаций и льгот, др.

Нижегородской областной организацией Профсоюза начата работа по подготовке проекта и заключению территориального отраслевого соглашения между Нижегородской областной организацией Профсоюза и Департаментом образования Администрации города Нижнего Новгорода.

Так, в **Республике Ингушетия** серьезное внимание в отчетный период было уделено подготовке проекта нового Регионального отраслевого соглашения, в связи с окончанием срока действия предыдущего. Был подготовлен проект нового Регионального отраслевого соглашения, в котором за работниками образовательных организаций сохранены в рамках колдоговорного регулирования следующие гарантии и льготы:

- по предоставлению дополнительных отпусков по семейным обстоятельствам;
- по установлению сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю;
- по установлению для педагогических работников сельских и городских учреждений образования надбавки (25%) к базовому окладу;
- по установлению для выпускников педагогических вузов, окончивших учебное заведение с отличием, надбавки к базовому окладу в размере 500 рублей;
- по установлению для педагогических работников сельских образовательных учреждений компенсационных выплат в размере 2000 рублей ежемесячно для погашения затрат на коммунальные услуги.

А также в региональном отраслевом соглашении устанавливаются надбавки:

- со дня присвоения педагогическому работнику образовательной организации высшей квалификационной категории - ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1297 рублей,
- за 1-ю категорию – 648 рублей.
- педагогическим работникам, удостоенным государственных наград за работу в сфере образования - ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2 594 рубля;
- педагогическим работникам, имеющим отраслевые награды - ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1 297 рублей;
- педагогическим работникам, работающим в специальных (коррекционных) образовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ОВЗ, специальных учебно-воспитательных организациях, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении - ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1 945 рублей.

В большинстве регионов в 2021 года были продлены или внесены изменения в региональные отраслевые соглашения в связи с изменениями трудового законодательства, договоренностями о расширении социальных льгот и гарантий для педагогических работников и переводом педагогических и иных работников на осуществление образовательной деятельности с

применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

Кабардино-Балкарской региональной организацией Профсоюза продолжается сотрудничество с профильным комитетом Парламента Кабардино-Балкарской Республики. В начале 2021 года было продлено Соглашение между профильным комитетом Парламента республики и региональной организацией Профсоюза о сотрудничестве.

В 2021 году было заключено Отраслевое соглашение по образовательным организациям, находящимся в ведении министерства образования и науки **Амурской области** на 2021-2023 годы. В данное Отраслевое соглашение после длительного перерыва вновь был включен положения Отраслевого Соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021-2023 годы в части необходимости закреплять в территориальных соглашениях, коллективных договорах следующие положения о сохранении за педагогическими работниками условий оплаты труда с учетом имевшейся квалификационной категории по истечении срока действия квалификационной категории в определенных случаях. Так, в Отраслевое соглашение внесены дополнения, гарантирующие освобождение работников от работы в течение двух дней с сохранением заработной платы при проведении профилактической прививки против коронавирусной инфекции на период действия на территории Амурской области режима повышенной готовности и принятия дополнительных мер по защите населения от коронавирусной инфекции в соответствии с постановлением Главного санитарного врача по Амурской области от 14.10.2021 «Об иммунизации населения против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) по эпидемиологическим показаниям».

В 2021 году продолжилась работа по заключению новых отраслевых соглашений с учётом постоянной модернизации в сфере образования.

В отчетном году **Адыгейской республиканской организацией Профсоюза** была инициирована работа Отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, направленная на принятие отраслевого Соглашения между Министерством образования и науки Республики Адыгея и Адыгейской республиканской организацией Профсоюза на 2022-2024 годы. Профсоюзной стороной был подготовлен и направлен проект Соглашения, который был принят без существенных изменений второй стороной переговоров. 29 декабря Соглашение было подписано и вступило в силу с 1 января 2022 года.

Так, в сентябре 2021 года между **Костромской областной организацией Профсоюза** и Департаментом образования и науки в Костромской области заключено новое региональное отраслевое соглашение на 2021-2023 годы. Однако в ноябре 2021 года возникла необходимость внесения изменений и дополнений в связи с внесением изменений в Трудового

кодекса Российской Федерации об рекомендации работодателю предусматривать в коллективных договорах или локальных нормативных актах организации положения (порядка) по предоставлению работникам, прошедшим вакцинацию против коронавирусной инфекции (COVID-19), двух оплачиваемых дней отдыха (при условии прохождения двух этапов вакцинации) в связи с необходимостью принятия мер по проведению вакцинации работников от коронавирусной инфекции (COVID-19).

В июне 2021 года по инициативе **Тамбовской областной организации Профсоюза** было заключено Соглашение о дополнении Регионального отраслевого соглашения в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки при прохождении работниками системы образования вакцинации: работникам предоставлялся свободный от работы день с сохранением заработной платы в дни прохождения вакцинации от коронавирусной инфекции, а в ноябре 2021 года по инициативе профсоюзной стороны, перечень пользователей данной льготы дополнительным соглашением был расширен.

Особое внимание в отчетном периоде в **Республике Мордовия** уделялось развитию социально-партнерских отношений на всех уровнях. Были приняты меры по реализации основных положений Республиканского отраслевого соглашения между Министерством образования Республики Мордовия и Мордовской республиканской организацией Профсоюза работников народного образования и науки на 2021-2023 годы. Во всех 23 муниципальных районах республики заключены трехсторонние соглашения между администрациями муниципалитетов, органами управления в сфере образования и районными, городскими организациями Профсоюза. В 100% образовательных организаций республики созданы первичные профсоюзные организации Общероссийского Профсоюза образования. В каждой такой структуре заключены 100% коллективных договоров и соглашений, которые проходят уведомительную регистрацию в Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

Правовая экспертиза локальных нормативных актов производится чаще всего в ходе проверок соблюдения трудового законодательства, при работе с проектами коллективных договоров, а также при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза.

Так, в **Тульской области** председателем и заместителем председателя Новомосковской городской организацией Профсоюза были проведены экспертизы 30 коллективных договоров. Председатель организации участвовала в заседаниях межведомственной комиссии по вопросам семьи, детей и демографической политике администрации муниципального образования г. Новомосковска, приема образовательных учреждений к новому учебному году, приема организаций детского отдыха и оздоровления детей в детском оздоровительном лагере с дневным пребыванием в период осенних и весенних каникул. Председателем Тепло-Огаревской районной организации Профсоюза проведен анализ проектов 5 коллективных договоров. Даны

рекомендации по составлению локальных актов: по вопросам предоставления дней отдыха работникам, проходящим вакцинацию против новой коронавирусной инфекции.

Главная цель работы - исключить из соглашений, коллективных договоров и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, условия, **противоречащие законодательству и ухудшающие положение работников.**

Руководителями территориальных организаций Профсоюза, внештатными правовыми инспекторами труда и профсоюзным активом экспертиза локальных нормативных актов проводится по мере необходимости, в том числе, в зависимости от планов работы, цикличности деятельности образовательных учреждений. Экспертиза осуществляется практически по всем локальным нормативным актам, принятие которых осуществляется с учётом мнения выборных профсоюзных органов.

В рамках реализации прав Профсоюза, закреплённых законодательством, продолжилась работа районными, городскими организациями Профсоюза по проведению экспертизы актов, содержащих нормы трудового права, принимаемых на муниципальном уровне, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Следует отменить значимость договорённостей между социальными партнёрами в части уведомительной регистрации коллективных договоров. Именно превентивная форма работы является наиболее эффективной, когда региональные (межрегиональные) организации Профсоюза проводят предварительную экспертизу коллективных договоров, соглашений и их проектов, а также оказывают помощь в составлении дополнений и изменений к ним.

Коллективные договоры проходят через двойную систему экспертизы, которую проводят районные (городские) территориальные организации и областные организации Профсоюза.

Так, можно отметить, что в **Томской городской организации** Профсоюза налажена системная работа с первичными профсоюзными организациями в части внесения изменений, уточнений и дополнений в коллективные договоры образовательных организаций в связи с изменением и дополнением трудового законодательства Российской Федерации, рекомендаций Центрального Совета Профсоюза, областного комитета Профсоюза, прокуратуры и Управления экономического развития Администрации города Томска. Так, внесены изменения в Положения «Об оплате труда» в части социальных гарантий, льгот, положений о стимулирующих и компенсационных выплатах, аттестации педагогических кадров, работе с электронными трудовыми книжками, выполнение работником трудовой функции дистанционно и другое. В первичные профсоюзные организации регулярно направляются макеты коллективных

договоров, предложения и дополнения по изменению в коллективные договоры посредством электронной почты, социальных мессенджеров.

В рамках проведения экспертизы коллективных договоров и соглашений особое внимание обращено **на сохранение установленных льгот и гарантий работникам**, а также на соответствие вносимых изменений и дополнений в тексты действующих коллективных договоров трудовому законодательству.

Так, в **Краснодарской краевой организацией Профсоюза** проведена экспертная оценка 20 муниципальных отраслевых соглашений, в которых включаются дополнительные гарантии работникам, предусмотренные региональным отраслевым соглашением:

- предварительное согласие территориальной организации при расторжении трудового договора с руководителем образовательной организации;
- выплаты за работу в сельской местности;
- дополнительный оплачиваемый отпуск не менее 7 календарных дней работникам с ненормированным рабочим днем;
- учёт мнения выборного профсоюзного органа при решении вопроса обязательности присутствия работников на своих рабочих местах в случае простоя;
- преимущественное право на оставление на работе, при сокращении численности или штата, в том числе, педагогических работников, которым установлена первая или высшая квалификационная категория;
- освобождение от работы с сохранением среднего заработка членов Советов молодых педагогических работников краевой и местных организаций Профсоюза и другое.

Социальные партнёры территорий договорились о дополнительных гарантиях работникам отрасли:

- предоставление грантов молодым педагогам;
- дополнительные выплаты отдельным категориям работников (водителям школьных автобусов, шеф-поварам и прочее);
- частичная компенсация родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении для работников из числа младшего обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала;
- материальное поощрение участников муниципальных профессиональных конкурсов;
- материальное поощрение работников при наличии территориальной отраслевой награды;
- реализация программ оздоровления членов Профсоюза на льготных условиях и другое.

Так, **Ивановской областной организацией Профсоюза** в отчётном 2021 году оказывалась правовая помощь в разработке коллективных договоров и муниципальных соглашений. Во всех учреждениях сферы образования, имеющих первичные профсоюзные организации, заключены коллективные договоры, которые прошли уведомительную регистрацию в

Комитете Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, а также в Ивановской областной профсоюзной организации с занесением данных в областную электронную базу коллективных договоров и соглашений. Также оказывалась правовая помощь студенческим профсоюзным организациям по оформлению студенческих соглашений в виде приложений к коллективным договорам работников ВУЗов.

В процессе заключения коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов успешно представлялись интересы работников образовательных организаций в части оплаты труда и социальной поддержки.

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений. В 2021 году такая помощь оказана при разработке **17 759 коллективных договоров (в 2020 - 18 230) и 2 469 соглашений (в 2020 - 2 238).**

Так, во **Владимирской области** в 2021 году проведена экспертиза 319 коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов, в том числе 185 коллективных договоров, 20 соглашений, 114 локальных нормативных актов. Практически все председатели районных, городских, окружных организаций профсоюза, правовой инспектор труда областной организации Профсоюза оказывали помощь первичным профсоюзным организациям образовательных учреждений в разработке коллективных договоров, внесении в них соответствующих изменений, а также при разработке локальных правовых актов (Положений об оплате труда, положений о доплатах и надбавках, о возмещении командировочных расходов, Правил внутреннего трудового распорядка и прочее).

В рамках работы по совершенствованию отраслевых соглашений на муниципальном уровне был проведен анализ 20 территориальных отраслевых соглашений. Итоги данного анализа были доведены до председателей территориальных организаций на заседании «круглого стола».

По информации **Смоленской областной организации Профсоюза** в результате экспертизы коллективных договоров дошкольных образовательных организаций, в которых имеются воспитанники с ОВЗ, длительность ежегодного отпуска педагогических работников указана 42 календарных дня, а не 56. Областной организацией Профсоюза было предложено внести в коллективные договоры следующие пункты:

- о временном переводе работников на дистанционную работу по инициативе работодателя в исключительных случаях;
- о предоставлении сотрудникам двух дней отдыха с сохранением заработной платы для прохождения полного курса профилактической прививки против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2 (рекомендовано в 2021 мг. Указом Губернатора Смоленской области от 18 марта 2020 года № 24 «О введении режима повышенной готовности»);

- о предоставлении работодателю справки медицинских организаций, подтверждающие прохождение ими диспансеризации в день (дни) освобождения от работы;

- о предоставлении одного календарного дня к ежегодному оплачиваемому отпуску в случае сопровождения учащихся при проведении государственной итоговой аттестации.

Благодаря деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в коллективных договорах и соглашениях, заключенных в 2021 году, устанавливались льготы, преимущества для работников и условия труда более благоприятные по сравнению с установленными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также дополнительные меры социальной поддержки, льготы и гарантии педагогическим работникам.

Одним из эффективных методов работы и взаимопомощи социальным партнёрам является подготовка различных методических материалов, касающихся социально-договорных отношений.

В отчетном году на основе макета коллективного договора, утвержденного Центральным Советом Профсоюза, специалистами аппарата **Ставропольской краевой организации Профсоюза** переработан макет коллективного договора для общеобразовательной и дошкольной организации. Макеты составлены с учётом изменений трудового законодательства, положений Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения РФ, на 2021-2023 годы, в том числе, в части закрепления положений о дистанционном режиме работы образовательных организаций, и положений Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении министерства образования Ставропольского края, на 2020 – 2022 годы.

Макеты направлены во все территориальные организации и размещены на сайте краевой организации Профсоюза в разделе «Социальное партнерство» в рубрике «Коллективный договор», там же размещен макет коллективного договора, подготовленный правовым отделом Центрального Совета Профсоюза.

В отчётном году Ставропольской краевой организацией Профсоюза дважды инициировалось внесение дополнений в краевое отраслевое Соглашение в целях закрепления изменения наименования краевой организации Профсоюза и трансформирования норм, закрепленных в Отраслевом соглашении по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021-2023 годы, в том числе в части закрепления положений о:

- дистанционном режиме работы образовательных организаций;
- формировании сведений о трудовой деятельности в электронном виде;
- дополнительных категориях работников, пользующихся преимущественным правом оставления на работе при расторжении трудового договора в связи с сокращением численности или штата;

- ежемесячном денежном вознаграждении педагогическим работникам за классное руководство и другое.

Следует отметить работу **Орловской областной организации Профсоюза** в части решения особо важных вопросов, касающихся сохранения и дополнения социально-трудовых гарантий педагогическим работникам. В 2021 году в адрес Правительства Орловской области и областного Совета народных депутатов были направлены обращения:

- о повышении заработной платы всем категориям педагогических работников системы образования региона;

- о поощрении педагогических работников за организацию учебного процесса в условиях дистанционного обучения.

По инициативе Орловской областной организации Профсоюза совместно с Советом директоров учреждений профессионального образования было подготовлено обращение в адрес Министерства просвещения России о выплате преподавателям профессиональных образовательных организаций за классное руководство (кураторство) из средств федерального бюджета в размере 5000 рублей. В июле 2021 года постановлением Правительства № 1133 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) в размере 5000 рублей из средств федерального бюджета за осуществление классного руководства (кураторства) педагогическими работниками профессиональных образовательных учреждений были установлены на законодательном уровне.

Белгородская областная организация Профсоюза в результате совместной работы с Департаментом кадровой политики и Департаментом образования, добились получения с 1 сентября 2021 года максимального вознаграждения за классное руководство – 10 000 (десять тысяч) рублей, пять из которых выплачивается из бюджета Белгородской области. Деньги в областном бюджете были заложены в 2020 году, но порядок выплат был разработан и утвержден в 2021 году.

Анализ пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе позволяет сделать вывод о том, что представители региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза активно участвовали в ведении коллективных переговоров, подготовке проектов соглашений и их заключении, внесении изменений, а также в осуществлении текущего контроля за выполнением обязательств сторон отраслевых соглашений, коллективных договоров, а также способствовали повышению эффективности заключаемых отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в организациях.

Большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в своих пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе в 2021 году отмечают, что именно в результате работы, проведенной совместно с социальными партнёрами, способствовали:

- сохранению уровня трудовых и социальных прав и гарантий, предусмотренный законодательством, соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами в условиях продолжающих действовать ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции;

- своевременным выплатам работникам в части оплаты труда, отпускных и выплат за классное руководство;

- предоставлению двух дней отдыха с сохранением заработной платы для прохождения полного курса профилактической прививки против коронавирусной инфекции;

- недопущению вывода работников на простой, неполное рабочее время, снижения учебной (педагогической) нагрузки, отмены совмещения и совместительства;

- изменению сроков предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, принимающим участие в государственной итоговой аттестации обучающихся, производившемуся только с их согласия;

- недопущению нарушений прав работников возрастом 65 и выше, а также имеющих хронические заболевания.

Также можно отметить, что основными проблемами в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений остаются:

- низкий уровень ответственности сторон за невыполнение достигнутых договоренностей, несоблюдение отдельных положений отраслевых соглашений, коллективных договоров;

- несовершенство механизмов текущего и итогового контроля за ходом выполнения отраслевых соглашений, коллективных договоров;

- случаи несвоевременного внесения изменений в территориальные отраслевые соглашения и коллективные договоры с учётом изменяющегося федерального, регионального законодательства, положений регионального отраслевого соглашения;

- невыполнение нормы об отчётах работодателя перед трудовыми коллективами о выполнении обязательств коллективных договоров и отсутствие должной принципиальности председателей территориальных организаций в наведении порядка.

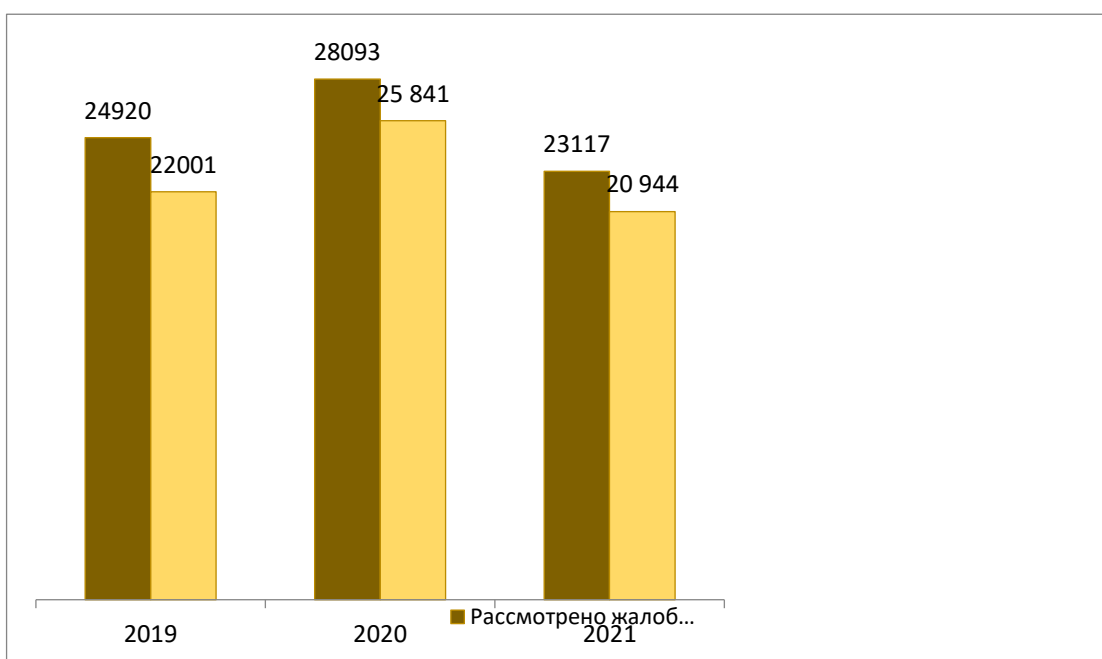
Необходимо обратить внимание, что в своей деятельности представителям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует продолжить осуществление систематического мониторинга, обобщение опыта заключения региональных отраслевых соглашений и коллективных договоров организаций, а также контроль за состоянием и эффективностью договорного регулирования социально-трудовых отношений, а также продолжить обучение профактива и работодателей по вопросам труда, регулированию социально-трудовых отношений и разрешению трудовых споров.

В связи с целью обеспечения дальнейшей защиты прав работников сферы образования представляется целесообразным рекомендовать

региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза в рамках реализации прав профсоюзов, закрепленных действующим законодательством, продолжить консультации с социальными партнёрами по наиболее актуальным вопросам, оказывать практическую помощь организациям в заключении коллективных договоров и контролировать их выполнение, принимать активное участие в проведении коллективных переговоров, развивать практику проведения экспертиз актов социального партнёрства в сфере труда перед направлением их на уведомительную регистрацию, разрабатывать и совершенствовать макеты коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов и осуществлять регулярный систематический контроль за их выполнением.

10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза

В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2021 года организациями Профсоюза было рассмотрено **23 117** (в 2020 – **28 093**) жалобы и иные обращения граждан, из них **20 944** (в 2020 – **25 841**) были признаны обоснованными и удовлетворены.



На личном приёме было принято **186 287** членов Профсоюза, в том числе, были признаны обоснованными и удовлетворены **175 832** обращения (в 2020 году было принято **181 929**, из них **171 701** в случаях обращения были признаны обоснованными).

Проведенный анализ пояснительных записок, приложенных к отчётам о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2021 год, позволяет констатировать, что вопросы, по которым поступают обращения, в подавляющем большинстве, остаются типичными

(например, вопросы заработной платы; комплектования и распределения учебной нагрузки; выплат компенсаций за коммунальные услуги; рабочего времени; предоставление мер социальной поддержки; расписание уроков; получения статуса «Ветерана труда»; педагогического стажа и назначения досрочной страховой пенсии по старости; предоставление гарантий при увольнении по сокращению, аттестации педагогических работников, начисления заработной платы (стимулирующей части и доведения заработной платы до МРОТ), обязательных выплат по повышающим коэффициентам за проверку письменных работ, педагогической нагрузки, выплат организаторами ОГЭ и ЕГЭ, оплаты сверхурочной работы, совместительства, компенсационных выплат и отпуска за работу в специальных группах для детей с ОВЗ и прочее).

Однако в связи с эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации, связанной с распространением коронавирусной инфекцией и массового перевода работников сферы образования на дистанционный режим работы, помимо традиционных блоков вопросов, которые ставятся заявителями в обращениях, продолжают появляться вопросы, связанные с работой работников сферы образования в дистанционном (удалённом) режиме, а так же вопросы, касающиеся вакцинации от коронавирусной инфекции, в частности:

- режим рабочего времени педагогических работников при переводе учащихся на дистанционное обучение;
- оплата труда педагогических работников при работе в обычном режиме и дистанционном;
- отказ работников образовательных организаций от вакцинации;
- переоформление медотвода;
- принуждение работников образовательных организаций, имеющих медотвод вакцинироваться;
- отказ работников образовательных организаций, имеющих антитела от вакцинации;
- обеспечение педагогических работников оргтехникой и скоростным интернетом при обучении учащихся в дистанционном режиме;
- возможности предоставления дополнительных дней отдыха за вакцинацию.

Следует отметить единообразную практику оперативного реагирования всех региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в период пандемии коронавируса на обращения граждан.

Все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжают активную работу по рассмотрению жалоб и других обращений членов Профсоюза, в большинстве случаев применяя цифровой формат оказания помощи, с чем связано общее уменьшение количества поступающих письменных жалоб и иных обращений и возросшим показателем принятых на устном приёме (преимущественно посредством телефонной связи) граждан.

Как отмечается в пояснительной записке **Пермской краевой организации Профсоюза**, рекомендации и ограничения, введенные указами Президента Российской Федерации, минимизировали возможности для прямых контактов, при этом правозащитная деятельность продолжается в форме консультаций по телефону, через электронную систему обращений, через социальные сети.

Для оказания правовой помощи членам Профсоюза продолжила работать «Горячая линия» посредством телефонной связи и социальных мессенджеров «WhatsApp», «ВКонтакте», а также юридические консультации в режиме «online» на платформе «Zoom» (например, Республики Башкортостан, Марий Эл, Чеченская, Пермский край, Волгоградская, Кировская, Нижегородская, Тульская и Архангельская области и другие).

Вместе с тем, как отмечает **Ставропольская краевая организация Профсоюза**, не все вопросы удастся разрешить на уровне конкретного субъекта Российской Федерации.

В таких ситуациях Ставропольская краевая организация отмечает правовую помощь аппарата Центрального Совета Профсоюза, в результате которой достигнутые результаты являются важной мотивационной составляющей профсоюзного членства.

В качестве примера следует привести проблему оплаты части отпускных, начисленных с суммы выплаченного ежемесячного денежного вознаграждения за осуществление функции классного руководства. Письмо Общероссийского Профсоюза образования с рекомендациями и разъяснениями об использовании средств федерального бюджета, направленное во все первичные организации и Министерство образования Ставропольского края помогло в разрешении данного вопроса.

Так же следует отметить то, что особенно большое количество обращений поступало относительно ситуация с вакцинацией педагогических работников против коронавирусной инфекции:

- **Карельская республиканская организация Профсоюза** в своей пояснительной записке отмечает о том, что одним из актуальных вопросов в конце 2021 года стала ситуация с вакцинацией педагогических работников против коронавирусной инфекции. Фактическое отношение к предстоящей вакцинации у работников сферы образования Карелии было неоднозначное: большая часть ожидала начала массовой прививочной кампании, а были образовательные организации, которые категорически против вакцинации, так как массово коллективами переболели и считали, что у них выработаны антитела, кто-то просто относился с большим недоверием к новому виду вакцинации;

- **Красноярская краевая организация Профсоюза** отмечает о том, что было рассмотрено обращение педагога, который записался на вакцинацию, но не успел поставить прививку к требуемой дате по причине отсутствия вакцины. Работодатель предъявил к нему требование о том, чтобы тот написал заявление на отпуск без сохранения заработной платы. В результате

вмешательства Профсоюза работник не был отстранён, заработная плата была сохранена, и педагог прошёл вакцинацию в течение 3-х рабочих дней.

Также, следует отметить, что множество региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза активно сотрудничают с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования.

Так, **Московская городская организация Профсоюза** указывает, что в 2019 году по взаимной договоренности с Департаментом образования и науки города Москвы (далее – ДОНМ) был усовершенствован порядок рассмотрения письменных обращений. Письма, адресованные в органы власти разных уровней и направляемые в ДОНМ, пересылаются директорам образовательных организаций, которые рассматривают их только с участием председателей ППО.

Для совместного рассмотрения директора образовательной организации и председателя ППО было переслано 700 обращений. Из этих обращений - 542 обращения учителей и 158 обращений родителей.

На основании системного анализа пояснительных записок к отчётам о правовой работе за 2021 год региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует отметить, что количество жалоб и других обращений членов Профсоюза в отчётный период 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года не претерпело сильных изменений.

Данный факт обусловлен эпидемиологической ситуацией на всей территории Российской Федерации, связанной с пандемией коронавируса. Вместе с тем благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза посредством применения цифровых технологий на обращения членов Профсоюза значительное количество обращений были рассмотрены по существу и разрешены в пользу работников как в режиме «online», так и «offline».

11. Правовое просвещение

В 2021 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники) составило **6 488** (в 2020 году – 6 392).

Анализ пояснительных записок к отчётам по правозащитной деятельности позволяет выделить ряд региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза с наибольшим количеством публикаций по вопросам правовой защиты: Башкирская (423), Вологодская (389), Краснодарская (387), Архангельская (364), Тюменская (279), Свердловская (255), Московская (251).

Основными направлениями работы организаций Профсоюза по правовому просвещению в 2021 году были: взаимодействие со средствами

массовой информации (42 организации указали в пояснительных записках о публикациях в газетах и журналах, в 2020 году – 41 организация); участие в телевизионных и радиопрограммах (5 организаций, в 2020 году – 2); выпуск информационных бюллетеней (57 организаций, в 2020 году – 65), информационные листки (31 организация, в 2020 году – 30); проведение семинаров, на которых рассматривались вопросы трудового законодательства (семинары – 29 организаций, правовые кружки – 0 организаций, 2020 году – соответственно 40 и 0); использование интернет-ресурсов (размещение информации правового характера на официальном сайте организации – 71 организация, осуществление видеоконференций – 21 организация, использование ресурсов социальных сетей – 31 организация, в 2020 году – соответственно 65, 13 и 24 организации).

В качестве примера можно привести участие председателя **Костромской областной организации Профсоюза** в телевизионной программе регионального телеканала «ГТРК Кострома» по вопросу «Профсоюз в современном обществе», где были затронуты кроме прочего, правовые аспекты законодательства в части организации трудовой деятельности с учётом применения в образовательно-воспитательном процессе дистанционных технологий.

Несмотря на продолжение действия ограничений, введенных в связи с распространением коронавирусной инфекции Указом Губернатора Нижегородской области, в прошедшем году **Нижегородская областная организация Профсоюза** по согласованию с Роспотребнадзором по Нижегородской области смогла открыть Оздоровительный центр «Курмышский» и провести на его базе обучающие семинары.

В ходе проведения семинаров было обучено более 200 членов Профсоюза. Также проводилось обучающие семинары в дистанционной форме.

На семинарах озвучивались вопросы об изменениях ТК РФ, касающиеся дистанционной работы, электронного документооборота, оформления приёма на работу, работы в ночное время, сверхурочной работы, гарантий при направлении работников в служебные командировки, гарантий беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями при направлении в служебные командировки и другое.

В течение 2021 года **Волгоградской областной организацией Профсоюза** проводилась работа по поддержанию достижений правозащитной направленности, полученной в результате реализации проекта «Зона Закона» финансируемого, в том числе, за счёт средств Фонда Президентских грантов 2019-2020 годов.

Также в течение всего отчётного периода в ряде территориальных и первичных организаций были проведены выездные семинары и приемы по правовым вопросам. Как правило, эти мероприятия были привязаны к проведению проверочных мероприятий правовой инспекции труда обкома Профсоюза. В ходе мероприятий проведены лекции-вебинары с организацией

прямой трансляции в сети Интернет. Участие в мероприятиях принимали ведущие специалисты государственных органов и ученые правоведа вузов Волгограда.

Стоит отметить, что с 2021 года **Челябинская областная организация Профсоюза** впервые начала издание культурно-просветительского издания «Наш Профсоюз».

Первый номер издания содержит материалы о правозащитной деятельности Профсоюза и защиты интересов работников. На страницах журнала представлена актуальная информация, подготовленная специалистами правового отдела Центрального Совета Профсоюза, специалистами областной организации, представлен опыт работы территориальных и первичных профсоюзных организаций.

Данное издание направляется во все первичные профсоюзные организации региона. Главный правовой инспектор труда областной организации является главным редактором издания.

В связи с продолжением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) информационная работа по правовому просвещению стала иметь особую значимость, профсоюзным активом в отчётном году активно использовались доступные интернет-технологии.

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза, с целью правового просвещения, активно используют информационную сеть «Интернет». Многие организации следят за обновлением информации на своих интернет-сайтах, а также размещают на них практические рекомендации, образцы судебных и иных документов, бюллетени и прочее.

Одним из актуальных вопросов в 2021 году был вопрос вакцинации педагогических работников от коронавирусной инфекции.

Профсоюзом совместно с Минпросвещения России был направлен запрос в Минтруд России по вопросу принуждения к вакцинации против новой коронавирусной инфекции педагогических и иных работников сферы образования.

Разъяснения Минтруда России о том, что вакцинация педагогических работников является добровольной, были доведены до региональных (межрегиональных) организаций, а также до всех членов Профсоюза путём размещения соответствующей информации на сайте в сети Интернет.

Как сообщает **Калмыцкая республиканская организация Профсоюза** наибольшее количество вопросов, поступивших в организацию, касалось именно вакцинации (в связи с Постановлением главного государственного санитарного врача по Республике Калмыкия от 20.10.2021 № 17 «О проведении профилактических прививок против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2, отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям»).

Членов Профсоюза интересовало можно ли работать, не являясь вакцинированным, может или обязан работодатель отстранять не вакцинированных работников и прочее.

По всем вышеуказанным обращениям республиканской организацией даны соответствующие консультации, ответы доведены до сведения обратившихся лиц.

Начиная с октября 2021 года, в связи с введением обязательной вакцинации от новой коронавирусной инфекции по эпидемическим показаниям, **Кировской областной организацией Профсоюза** анализировалось федеральное и региональное законодательство, судебная практика судов Российской Федерации в этой части.

Материалы с разъяснениями причин и условий, способствовавших введению обязательной вакцинации и последствий для работников, не сделавших прививку, направлялись в территориальные и первичные профсоюзные организации.

Смоленской областной организацией Профсоюза были разработаны материалы по правовому регулированию вакцинирования работников, обновленные положения коллективного договора направлены в районные профсоюзные организации.

Стоит отметить роль правового просвещения при большом разнообразии педагогических конфликтов, нарастании насилия в образовательной среде, агрессивном поведении субъектов образовательных отношений. Все перечисленные проблемы демонстрируют необходимость интеграции новых способов разрешения конфликтов в сфере образования.

Сегодня возникает необходимость формирования новых медиативных компетенций у участников образовательных отношений, связанных с урегулированием конфликтных ситуаций.

По инициативе **Челябинской областной организацией Профсоюза** и ГБПОУ «Челябинский педагогический колледж № 2» при поддержке Министерства образования и науки Челябинской области 18.10.2021 стартовал региональный проект по развитию и расширению возможностей служб медиации в образовании «Медиация в сфере образования».

Основными задачами курсов являются повышение уровня компетенций слушателей в вопросах медиации и конфликтологии, изучение и практическое использование широкого спектра медиативных технологий в образовательной среде, функционирование службы медиации в организации при участии Профсоюза.

Слушателями курсов стали руководители образовательных организаций, заместители, учителя начальных классов, воспитатели, председатели первичных профсоюзных организаций, социальные педагоги, педагоги-психологи образовательных организаций Златоустовского городского округа.

По результатам итоговой аттестации слушателям выданы удостоверения о повышении квалификации.

Также в качестве примера просвещения по вопросам решения проблем, связанных с урегулированием конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений можно привести практику проведения круглых

столов «Наказание за оскорбление педагога: антибуллинг в образовательной среде» **Иркутской областной организации Профсоюза.**

На данных мероприятиях обсуждались вопросы возникновения конфликтов, причинами которых становятся оскорбления учителя учениками, вопросы защиты педагога в такой ситуации, рассказывалось о действенности такой меры, как штрафы, а также о мерах устранения буллинга в школе.

Для обсуждения вопросов приглашались представители министерства образования Иркутской области, Института развития образования Иркутской области, областного родительского собрания.

В целом анализ пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза показывает, что организации Профсоюза уделяли **большое внимание разъяснительной работе**, оказанию практической помощи территориальным и первичным профсоюзным организациям, по мере необходимости выпускали информационные бюллетени по актуальным вопросам и направляли во все местные и первичные организации Профсоюза.

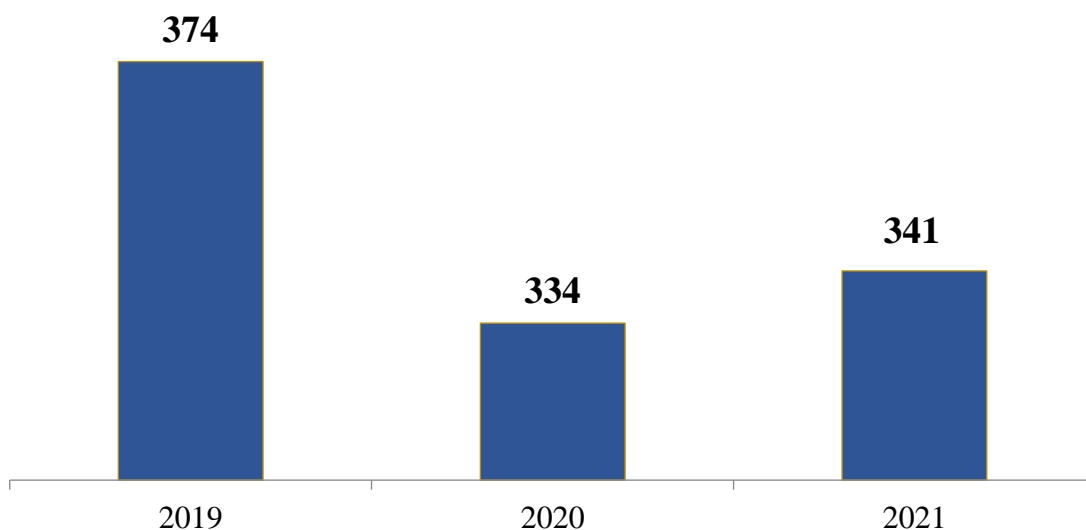
Стоит отметить постепенный уход профсоюзных организаций от публикаций в печатных изданиях.

В настоящее время всё чаще отдаётся предпочтение размещению информации на сайтах в сети «Интернет». В мессенджерах, таких как «WhatsApp», «Telegram» и других создаются группы для оперативного обмена информацией.

12. Нарушение прав профсоюзов

В 2021 году правовые инспекции труда организаций Профсоюза зарегистрировали 341 нарушение прав профсоюзов (в 2020 году – 334). В целом за 2021 год о нарушениях прав профсоюзов указано в отчётах 23 организаций Профсоюза (2020 году – 29).

Нарушение прав профсоюзов



В отчётном году нарушения прав профсоюзных организаций в основном были связаны со следующими показателями:

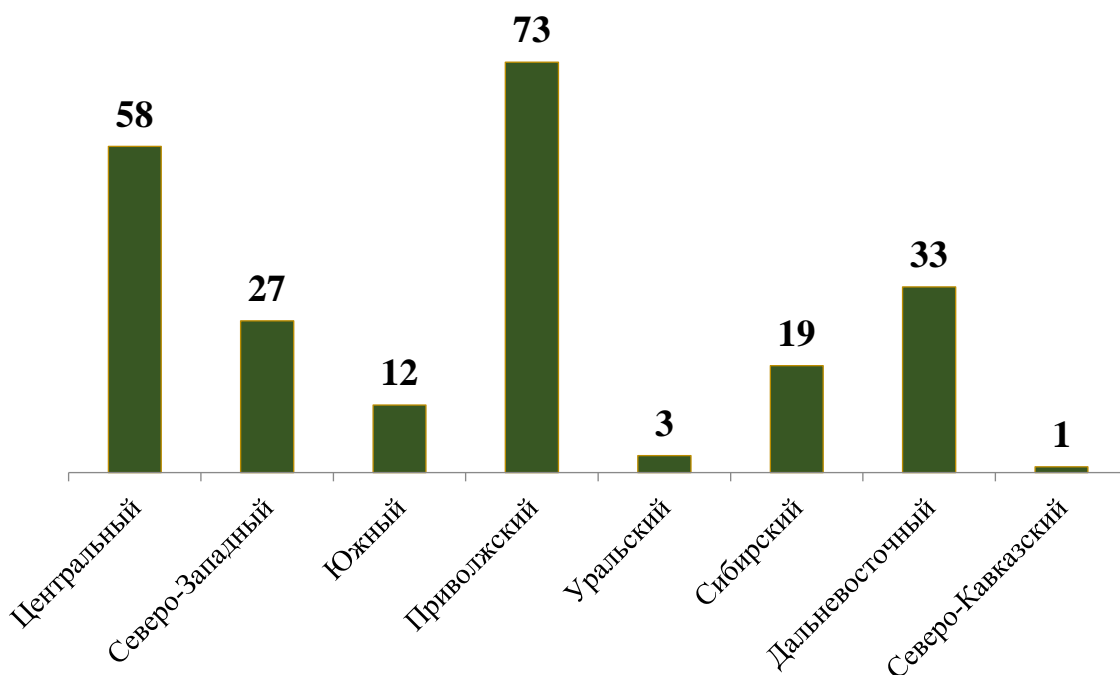
1. Перечисление членских профсоюзных взносов – 226 нарушений (в 2020 – 227) (Республики Башкортостан, Ингушетия, Марий Эл, Саха (Якутия), Алтайский, Забайкальский, Пермский, Приморская и Хабаровский края, Вологодская, Калининградская, Ростовская, Сахалинская, Тульская, Челябинская, Белгородская и Магаданская области).

Подобные нарушения объясняются невнимательной работой и ошибками работников централизованных бухгалтерий и бухгалтеров органов управления образованием и образовательных организаций. Например, имеют место задержки перечисления удержанных профсоюзных взносов, несвоевременная обработка заявлений на перечисление профсоюзных взносов, ошибки в программе расчета заработной платы и другое.

Как следует из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза нарушения, связанные с перечислением членских профсоюзных взносов устраняются в большинстве случаев сразу после их выявления, отчисление профсоюзных взносов возобновляется, задолженность ликвидируется.

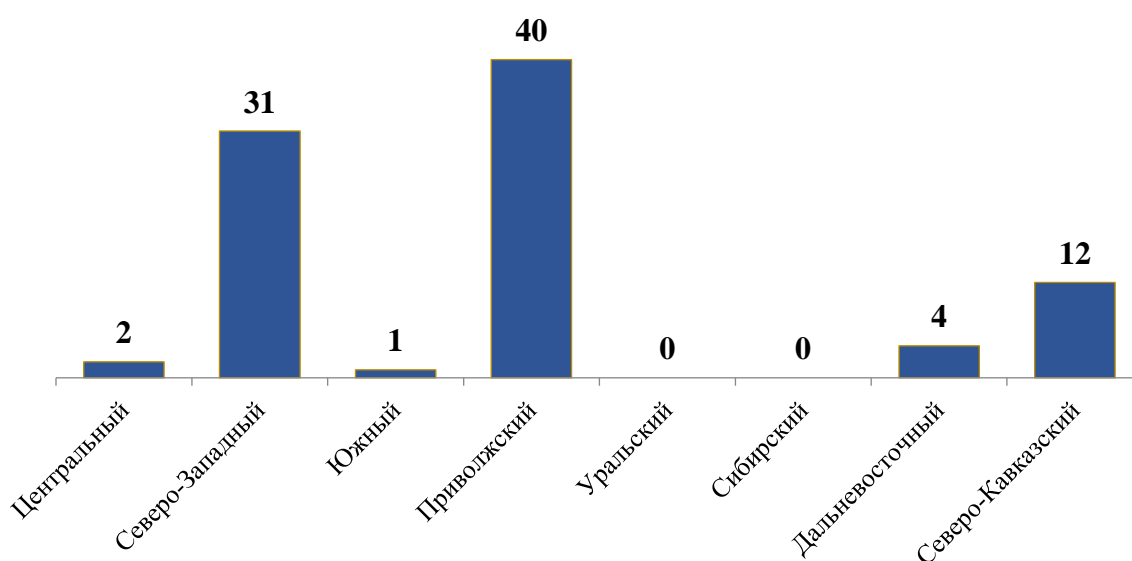
В целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза необходимо обратить особое внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.

Нарушения по перечислению членских профсоюзных взносов по федеральным округам за 2021 год



2. Осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права – 90 нарушений (2020 – 89) (Республики Ингушетия, Карачаево-Черкесская, Марий Эл, Удмуртия, Пермский и Приморский края, Вологодская, Ярославская и Астраханская области).

Нарушения по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права по федеральным округам за 2021 год



3. Осуществление законной деятельности профсоюзных организаций – 25 нарушений (в 2020 году - 16) (Республики Башкортостан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Пермский и Хабаровский края, Ярославская, Вологодская, Калининградская, Ростовская и Магаданская области).

Нарушения прав профсоюзных организаций связаны в ряде случаев с тем, что при утверждении локальных нормативных актов работодатель умышленно не запрашивает и не учитывает мотивированное мнение выборного органа первичной профсоюзной организации.

Таким образом, в целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза необходимо обратить внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.

13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза

В отчётном 2021 году выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено 6 364 вопроса о правозащитной работе (в 2020 – 6 013). В 2021 году произошло увеличение данного показателя, поскольку отдельное внимание выборных профсоюзных органов в отчетном периоде было уделено вопросам реализации региональных и территориальных отраслевых соглашений, а также подготовке проектов и внесению изменений в региональные и территориальные отраслевые соглашения на 2022-2024 годы.

Следует отметить, что в 2021 году продолжилась практика проведения заседаний выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза по вопросам правозащитной деятельности в очном режиме с использованием информационно-телекоммуникационных средств, что по-прежнему способствует развитию дистанционных форм и методов правозащитной работы.

Основная тематика заседаний выборных коллегиальных органов региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза традиционно касалась следующих вопросов, связанных с правозащитной деятельностью:

- об итогах правозащитной работы региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза;
- о проведении и об итогах региональных (межрегиональных) и территориальных тематических проверок по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях;

- о взаимодействии с органами прокуратуры, Государственными инспекциями труда, органами, осуществляющими управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации;

- о режиме рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность в условиях режима повышенной готовности, предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции;

- о необходимости соблюдения трудового законодательства образовательными организациями при переводе работников на дистанционную работу в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- об итогах коллективно-договорных кампаний за 2021 год и основных задачах на 2022 год;

- о выполнении региональных и территориальных соглашений;

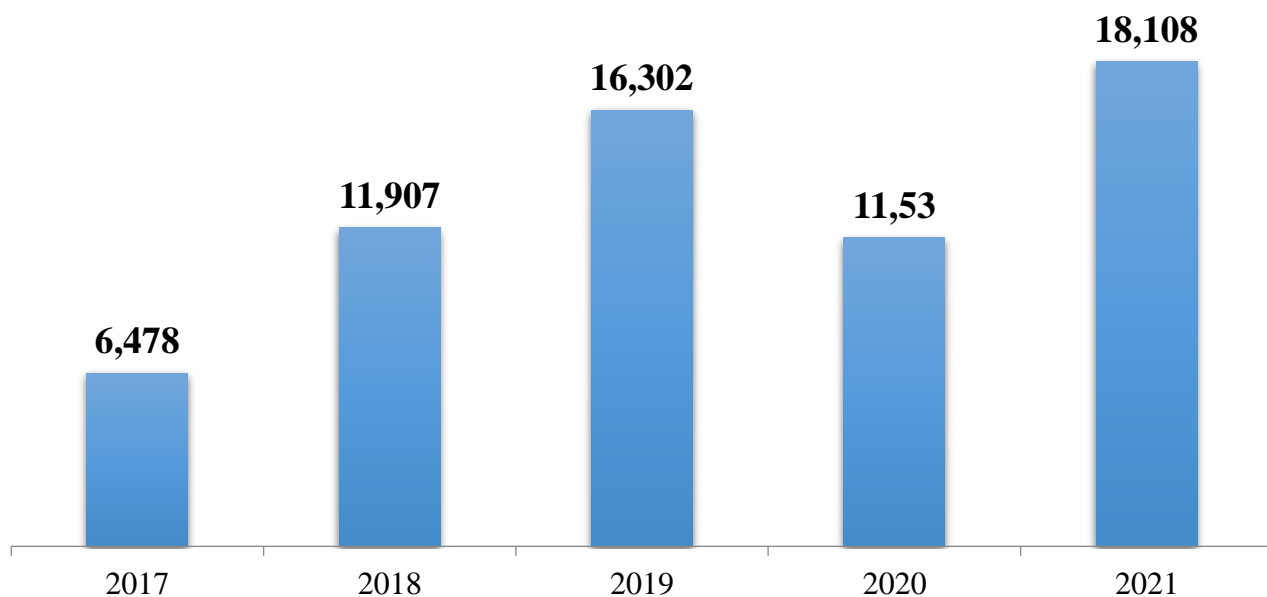
- о внесении изменений в региональные и территориальные соглашения;

- о внесении изменений в сведения ЕГРЮЛ, касающиеся учредительных документов и наименований организаций Профсоюза и другие.

14. Экономическая эффективность правозащитной работы

Экономическая эффективность правозащитной работы в 2021 году составила **18 108 млрд. рублей.**

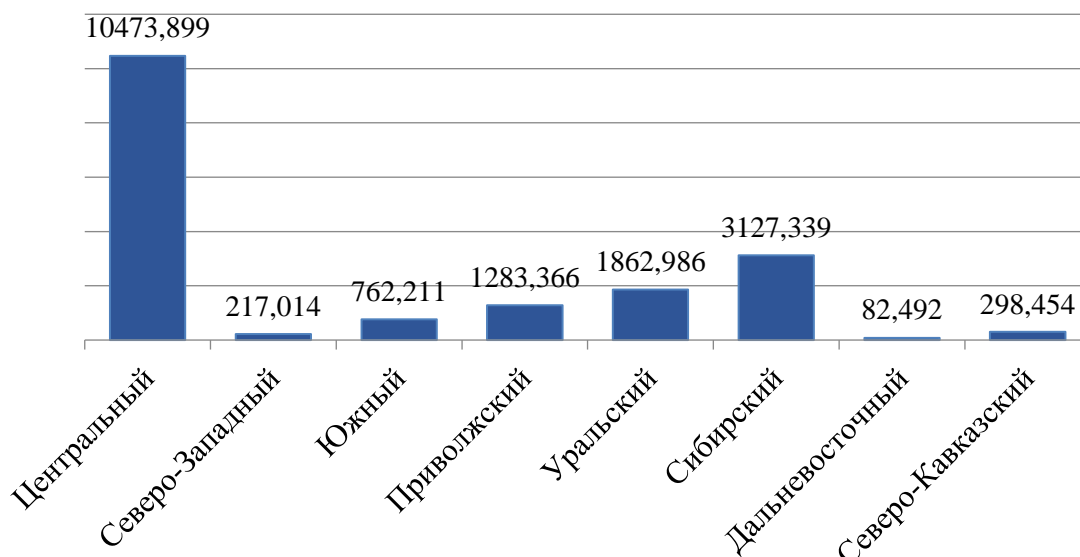
Экономическая эффективность правозащитной работы Профсоюза за 2017-2021 г.г. (млрд. руб.)



Наибольшие показатели экономической эффективности правозащитной работы указаны следующими региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза: Московской городской – 9 746 365 млн. руб., Тюменской межрегиональной – 1 533 348 млн. руб., Башкирской

республиканской – 617 619 млн. руб., Крымской республиканской – 520 161 млн. руб., Оренбургской областной – 382 703 млн. руб., Ставропольской краевой – 280 510 млн. руб.

Экономическая эффективность правозащитной работы за 2021 год по федеральным округам (млн. руб.)



В качестве вывода следует рекомендовать организациям Профсоюза руководствоваться Методическими рекомендациями по расчёту экономической эффективности правозащитной деятельности организаций Профсоюза, утверждёнными решением Правового совета при Центральном Совете Профсоюза от 12 сентября 2012 года.

15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Совета по правовой работе при Центральном Совете Профсоюза

Несмотря на продолжающуюся нестабильную эпидемиологическую обстановку в 2021 году в целях обеспечения высокого уровня и продуктивности правозащитной работы в отчётный период Профсоюзу не только удалось сохранить результативный уровень своей деятельности по защите и представительству социально-трудовых прав и интересов работников в сфере образования, но и продолжить активно защищать законные права и интересы членов Профсоюза как в режиме «offline», так и «online» на федеральном отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

Во исполнение своих уставных целей и задач Профсоюз тесно взаимодействовал с органами исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации, социальными партнёрами, с заинтересованными лицами и членами Профсоюза посредством телекоммуникационных каналов связи, компьютерной сети «Интернет», социальных мессенджеров и телефонной связи; а также, представляя интересы

членов Профсоюза в суде, участвуя в работе по подготовке предложений и замечаний к законодательным и иным нормативным правовым актам, затрагивающим социально-трудовые права и интересы работников - членов Профсоюза в сфере образования Российской Федерации.

I. В отчётном 2021 году при участии правовой службы аппарата Профсоюза Общероссийским Профсоюзом образования осуществлялось содействие формированию на федеральном уровне методической основы внедрения системы наставничества в образовательных организациях:

учитывая исключительное значение обеспечения гарантии распространения наставничества на каждого педагогического работника на протяжении всей его профессиональной деятельности, а не только на молодых специалистов, обновления задач наставничества педагогических работников, модернизации порядка организации и осуществления наставничества, Профсоюз в период с марта по декабрь 2021 года при участии экспертов правового отдела аппарата Профсоюза неоднократно проводил правовую экспертизу материалов, направлял замечания и предложения к ним, участвовал в проведении консультаций с представителями Министерства просвещения Российской Федерации и ФГАОУ ДПО «Академия Министерства просвещения Российской Федерации».

В результате Министерством просвещения Российской Федерации совместно с Общероссийским Профсоюзом образования разработаны и направлены (совместное письмо Министерства просвещения Российской Федерации и Общероссийского Профсоюза образования от 21.12.2021 № АЗ–1128/08/657) в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, методические рекомендации по разработке и внедрению системы (целевой модели) наставничества педагогических работников в образовательных организациях общего, среднего профессионального, дополнительного образования детей, включающие методические рекомендации для образовательных организаций по реализации системы (целевой модели) наставничества педагогических работников и приложения 1 и 2 к ним: примерное положение о системе наставничества педагогических работников в образовательной организации; примерную дорожную карту (план мероприятий) по реализации Положения о системе наставничества педагогических работников в образовательной организации.

По предложениям Профсоюза подготовлен единый документ в форме методических рекомендаций по разработке и внедрению системы (целевой модели) наставничества педагогических работников в образовательных организациях, которые дадут возможность правоприменителю выбрать и реализовать правовой инструментарий, существующий в действующем законодательстве Российской Федерации, по внедрению и закреплению системы наставничества педагогических работников в образовательных организациях, а также сформировать самостоятельную практику применения указанного института в условиях каждого конкретного субъекта Российской

Федерации, поскольку внедрение системы наставничества не предполагает экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования, целью которых являются разработка, апробация (то есть испытание) и внедрение новых образовательных технологий, ресурсов в форме экспериментов (ст. 20 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Такой механизм организации наставничества на уровне образовательной организации предполагает утверждение необходимых локальных нормативных актов и других документов, а также определение лиц, ответственных за организацию и руководство наставничеством, что позволит выявить, а также сформировать наиболее удачную практику работы института наставничества, правоприменение которого в настоящее время отсутствует.

По предложению Профсоюза методические рекомендации адресованы, прежде всего, руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования и содержат примерное положение о системе наставничества педагогических работников в образовательной организации с целью оказания методической помощи в организации внедрения наставничества, нормативного правового обеспечения наставнической деятельности, в том числе с учетом региональной специфики и имеющейся в регионе нормативной правовой базы в сфере наставничества педагогических работников, кадрового потенциала образовательных организаций, органов муниципального образования, кадровых условий на институциональном и муниципальном уровнях, наработанного опыта реализации наставничества педагогов.

В качестве важнейшего нормативного правового условия осуществления наставнической деятельности педагогическими работниками в образовательной организации, по предложению Профсоюза, в методических рекомендациях включено положение о выполнении ими дополнительных обязанностей по наставничеству, не входящих в их должностные обязанности, на добровольной основе и за дополнительные меры стимулирования. Предусматривается письменное согласие наставника на выполнение наставнических обязанностей, а также необходимость получения письменного согласия педагогического работника на закрепление за ним наставника. Это позволяет реализовать планы о необходимости стимулирования педагогических работников, осуществляющих наставническую деятельность, и установления этим работникам значимых размеров выплат компенсационного характера за реализацию этого вида деятельности.

II. За текущий отчётный период деятельность правовой службы совместно с отделом по вопросам общего образования аппарата Профсоюза, в том числе, была направлена на сохранение возможности получения ведомственных наград для профсоюзных работников во взаимодействии с Министерством просвещения Российской Федерации:

в соответствии с вступившим в силу 1 октября 2021 года приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 01.07.2021 № 400 «О ведомственных наградах Министерства просвещения Российской Федерации», в котором утвержден новый перечень ведомственных наград Министерства просвещения Российской Федерации и **сохранена возможность получения ведомственных наград для профсоюзных работников**, Профсоюзом в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза были направлены подробные информационно-методические материалы об условиях представления к награждению профсоюзных работников ведомственными наградами Министерства просвещения Российской Федерации с приложениями образцов ходатайства, наградного листа, выписки из протокола и др. (письмо Профсоюза от 22.11.2021 № 596 за подписью Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И.).

В рамках взаимодействия Профсоюза и Министерства просвещения Российской Федерации с целью подведения итогов наградной работы в 2021 году и актуализации задач на 2022 год при участии правового отдела аппарата Профсоюза с Департаментом правового обеспечения, администрирования и государственной службы Министерства просвещения Российской Федерации 16 декабря 2021 года была проведена видеоконференция (письмо Министерства просвещения Российской Федерации России от 08.12.2021 № 12-705 за подписью М.Н. Живаева).

В указанной видеоконференции приняли участие председатели региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (письмо Профсоюза от 10.12.2021 № 631 за подписью Авдеенко М.В.).

В качестве одного из примеров совместной конструктивной работы и реализации указанных мероприятий в рамках социально-партнёрского взаимодействия сторон следует отметить, что в 2021 году ведомственные награды Министерства просвещения Российской Федерации России получили **213 профсоюзных работников**.

III. Как и в предыдущие отчётные периоды в 2021 году одним из приоритетных направлений правозащитной работы Профсоюза является системная работа в рамках нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти в части проведения правовых экспертиз и разработки проектов нормативных правовых актов, активного участия правовой службы Профсоюза при взаимодействии со всеми структурными подразделениями аппарата Профсоюза в подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере труда и образования:

3.1. Экспертами правового отдела аппарата Профсоюза была подготовлена и направлена в адрес председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслава Володина позиция Профсоюза по проекту федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (законопроект внесен в Государственную Думу Федерального

Собрания Российской Федерации 27.09.2021), принятому в первом чтении (письмо в адрес Володина В.В. от 16.11.2021 № 570 за подписью Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И.).

В настоящее время Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» является действующим и вступившим в силу нормативным правовым актом, за исключением отдельных положений федерального закона, которые вступят в силу с 01 июня текущего года, а также с 01 января 2023 года.

Благодаря настойчивой и аргументированной позиции Профсоюза, а также комплексной, единой и совместной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза с депутатами в субъектах Российской Федерации в принятый 15 декабря 2021 года Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» были включены и сохранены полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п.п. 27 п. 1 ст. 44), которые регулируют обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда.

3.2. Ввиду вновь возникших социально-общественных обстоятельств, связанных в том числе и с политическими событиями в Российской Федерации, в центре которых стали нарушения конституционных, академических и социально-трудовых прав педагогических работников, была актуализирована работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам», подготовленного правовым отделом аппарата Профсоюза в начале 2020 года (далее – законопроект).

Законопроектом было предложено ввести институт повышенной ответственности всех участников образовательных отношений за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам (квалифицирующий признак), выражающееся в форме оскорбления и насильственных действий. При этом законопроект содержал комплексный подход по установлению ответственности и предполагал внесение изменений не только в Федеральный закон об образовании, но и в Кодекс Российской

Федерации об административных правонарушениях, а также Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроект вызвал общественный интерес, а также был широко освещён и обсуждался в СМИ.

В 2021 федеральные органы государственной власти Российской Федерации вновь обратили внимание на законотворческие инициативы Профсоюза. Указанные законопроекты в настоящее время пересмотрены и актуализированы правовой службой Профсоюза и подготовлены для дальнейшего публичного обсуждения с последующим внесением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в установленном порядке.

В развитие ныне актуальной темы защиты социально-трудовых и академических прав педагогических работников последовала подготовка правовой позиции правовым отделом аппарата Профсоюза по обращению Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Чернышова Б.А. о возможности учреждения должности Уполномоченного по правам учителей в Российской Федерации (письмо в Министерство просвещения Российской Федерации от 22.02.2022 № 70 К за подписью Заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В.), в которой было обращено внимание, что на сегодняшний день в действующем законодательстве Российской Федерации предусмотрены институты по защите и представительству прав и интересов педагогических работников.

Особо было отмечено, что введение должности Уполномоченного по правам учителей в Российской Федерации является нецелесообразным и избыточным с точки зрения имеющегося правового регулирования. Действующее законодательство Российской Федерации в полной мере регулирует и обеспечивает защиту прав и законных интересов педагогических работников в сфере труда.

Тогда как возникновение ситуаций, связанных с нарушением прав и интересов педагогических работников, вызвано злоупотреблением правом правоприменителя (работодателя), иными участниками образовательных отношений, а также может быть вызвано юридической неосведомлённостью педагогических работников в части имеющихся правовых институтов защиты своих прав и законных интересов.

Таким образом, в позиции Профсоюза было отмечено, что существующие механизмы защиты, упомянутые выше, не используются и не реализуются в полной мере субъектами нарушенных правоотношений.

IV. В 2021 году правовая служба аппарата Профсоюза активно принимала непосредственное участие в развитии и укреплении взаимодействия с социальным партнёром Профсоюза в рамках института социального партнёрства в сфере труда на федеральном уровне по вопросу повышения статуса педагогических работников:

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14.10.2019 № Пр-2132 Министерством

просвещения Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти был разработан Комплекс мер, направленных на повышение статуса учителя, с возможностью государственной поддержки создания и распространения, в том числе в сети «Интернет», кино- и видеопроодукции, которая способствует популяризации профессии учителя (далее – Комплекс мер).

Благодаря активному участию Профсоюза совместно с Министерством просвещения Российской Федерации Комплекс мер был актуализирован в части разработки предложений по защите прав педагогических работников, неприкосновенности частной жизни и защиты профессиональной чести и достоинства, а также прав на справедливое и объективное расследование нарушений норм профессиональной этики педагогических работников; мер по использованию возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При участии правовой службы Профсоюзом был подготовлен и направлен в Министерство просвещения Российской Федерации материал по разделу 1 Комплекса мер для подготовки доклада в Правительство Российской Федерации (письмо в адрес А.В. Милехина от 16.11.2021 № 581).

На основе подготовленного Профсоюзом материала по разделу 1 Комплекса мер Министерства просвещения Российской Федерации был подготовлен Доклад по итогам выполнения мероприятий Комплекса мер, направленный в Правительство Российской Федерации (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 13.12.2021 № МП-П-5521).

Начиная с 2021 года и по настоящее время правовым отделом аппарата Профсоюза осуществляется подготовка информационно-методического материала в формате инфографики по вопросам защиты педагогическими работниками своих конституционных прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени в сети «Интернет».

Указанная инфографика будет иметь характер правового навигатора в целях создания методического материала по защите педагогических работников от излишних требований к поведению со стороны участников отношений в сфере образования и дальнейшего активного применения досудебных институтов защиты прав и интересов участников образовательных отношений, в том числе по практическому применению Примерного положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (письмо Министерства просвещения Российской Федерации № ВБ-107/08, Общероссийского Профсоюза образования № ВБ-107/08/634 от 19 ноября 2019 года) и Примерного положения о нормах профессиональной этики педагогических работников (письмо Министерства просвещения Российской Федерации и Общероссийского Профсоюза образования № ИП-941/06/484 от 20.08.2019).

V. О работе Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в отчётном 2021 году:

07 сентября 2021 года в городе Сочи в рамках проведения семинара-совещания правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза (см. п.п. 8.1. п. IX настоящего раздела), юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза прошло очередное заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза, на котором обсуждались итоги правозащитной работы Общероссийского Профсоюза образования за 2020 год, правоприменительная и судебная практика региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по отстаиванию права на досрочную пенсию по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности в условиях изменения пенсионного законодательства Российской Федерации, перспективы нормативно-правового регулирования трудовых прав работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467, актуальные вопросы коллективно-договорного регулирования в образовательных организациях, решения и позиции высших судов Российской Федерации в сфере образования, ход выполнения региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза процедуры государственной регистрации в условиях принятия Устава Профсоюза в новой редакции и другие актуальные вопросы.

VI. О взаимодействии в 2021 году с органами государственной власти Российской Федерации:

в течение 2020 года Профсоюз продолжал взаимодействовать с различными государственными органами в том числе в цифровом формате на основе заключенных соглашений Профсоюза о взаимодействии (Роструд, Рособрнадзор, Минобрнауки России, Комитет Государственной Думы по образованию, Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Федерального Собрания Российской Федерации, а также с Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений).

6.1. В отчётном периоде Общероссийский Профсоюз образования продолжал активное взаимодействие с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

6.2. В 2021 году Профсоюз принимал активное участие в работе Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (далее - Общественный совет), представляемый в качестве членов Общественного совета, в том числе, работниками правового отдела аппарата Профсоюза, инициируя обсуждение вопросов, затрагивающих права и интересы членов Профсоюза.

6.3. Как и прежде за отчётный период правовой отдел аппарата Профсоюза обеспечивал правовым сопровождением участие Председателя Профсоюза в работе правления Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ).

Об участии правовой службы аппарата Профсоюза можно более подробно ознакомиться в следующих аналитических документах:

- Информационно – аналитические материалы к августовским педагогическим совещаниям 2021 года (письмо председателям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза от 10.08.2021 № 411 за подписью Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И.);

- Наиболее значимые результаты деятельности общероссийского Профсоюза образования в 2021 году (р рамках публичного отчёта Центрального Совета Профсоюза за 2021 год) (материал размещён на официальном сайте Общероссийского Профсоюза образования. Режим доступа: [Naibolee_znachimie_rezultati_d58965.pdf \(eseur.ru\)](https://eseur.ru/Naibolee_znachimie_rezultati_d58965.pdf)).

VII. Обеспечение и сопровождение правовой службой Профсоюза внутрисоюзной деятельности Профсоюза в 2021 году:

7.1. Во исполнение пункта 3 статьи 17 Устава Общероссийского Профсоюза образования, а также в целях укрепления внутрисоюзного единства в части обеспечения кадрового документооборота организаций Профсоюза всех уровней в отчётный период правовым отделом совместно с организационным отделом аппарата Профсоюза была осуществлена работа по разработке методического внутрисоюзного документа, направленного на ведение единой и системной кадровой политики Профсоюза.

Рассмотрев одобренные постоянной комиссией Центрального Совета Профсоюза по организационным вопросам и кадровой работе и с учётом замечаний и предложений Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в июне 2021 года на Исполнительном комитете Профсоюза были приняты Рекомендации по заключению трудовых договоров с председателями региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза и их заместителями (далее – Рекомендации) (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08.06.2021 № 7-4).

Также Исполнительным комитетом Профсоюза было поручено выборным исполнительным органам организаций Профсоюза привести локальные нормативные акты в соответствии с утвержденными Рекомендациями по заключению трудовых договоров с председателями региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза и их заместителями.

7.2. Правовым отделом аппарата Профсоюза в отчётном периоде осуществлялось правовое сопровождение работы рабочей группы Профсоюза по подготовке проекта принципов формирования и использования имущества Профсоюза (далее – принципы) (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2021 № 6-5). В 2021 году состоялось два заседания рабочей группы Профсоюза по подготовке проекта принципов формирования и использования имущества Профсоюза, на которых были рассмотрены более 10 поправок в проект принципов.

В результате системной работы на IX Съезде Профсоюза были приняты Принципы формирования и использования имущества Профсоюза, которые направлены на реализацию и дополнение норм Устава Профсоюза и регулирующие основные, общие положения формирования и использования имущества Профсоюза и организаций Профсоюза (утв. постановлением Съезда Профсоюза от 27.09.2021 № 9-3 «О Принципах формирования и использования имущества Профсоюза»).

7.3. В 2021 году правовой отдел аппарата Профсоюза осуществлял правовое сопровождение по подготовке и принятию на Исполнительном комитете Профсоюза нормативных документов Профсоюза, принятых в целях реализации норм новой редакции Устава Профсоюза, в частности, Примерное Положение о структурных подразделениях первичной профсоюзной организации (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2021 № 6-4), разъяснения пункта 3 статьи 18 Устава Профсоюза (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 21.12.2021 № 10-11), совместно с организационным отделом аппарата Профсоюза; Положение о нормативах численности и системе оплаты труда штатных работников аппаратов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 21.12.2021 № 10-5), примерное Положение о нормативах численности и системе оплаты труда штатных работников аппаратов первичных и территориальных организаций Профсоюза (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 21.12.2021 № 10-6) совместно с финансовым отделом аппарата Профсоюза.

VIII. Работа правового отдела аппарата Профсоюза по представительству организаций Профсоюза и Профсоюза в судах в 2021 году:

в течение 2021 года при участии представителя правового отдела аппарата Профсоюза Межрегиональной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза эксперты правового отдела аппарата Профсоюза представляли и отстаивал интересы Межрегиональной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза и Профсоюза в Калининском районном суде города Санкт-Петербурга, связанные с нарушением первичной профсоюзной организацией единства структуры Профсоюза.

Предметом судебного разбирательства было требование межрегиональной организации Профсоюза о признании недействительным ничтожного решения конференции Профсоюзной организации сотрудников Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого от 24.04.2019.

Свое требование Межрегиональная организация обосновывала тем, что 24 апреля 2019 года решением конференции Профсоюзной организации сотрудников Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого был утвержден устав Профсоюзной организации сотрудников

Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, несоответствующий нормам законодательства Российской Федерации, а также противоречащий положениям устава Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации, структурным подразделением которой является ответчик (ст. 2, 18 Устава Профсоюза), в части самовольного выхода первичной профсоюзной организации (ответчика) из единой структуры общероссийского профсоюза в нарушение Устава Профсоюза и законодательства Российской Федерации (п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ст. 14, 21, 32 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»).

В ходе ряда судебных заседаний в суде первой инстанции на протяжении 2021 года истцу (представителям правовой службы аппарата Профсоюза) удалось убедить суд в законности и обоснованности своей позиции и **принять решение о признании недействительным решения конференции Профсоюзной организации сотрудников Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого в части утверждения устава Профсоюзной организации и неправомерности самовольного выхода первичной профсоюзной организации из структуры Профсоюза** (решение Калининского районного суда города Санкт-Петербурга по гражданскому делу № 2-4387/2021 от 04.10.2021).

Вынесенное судебное решение является на сегодняшний день **первым и единственным решением** по подобному делу с указанными исковыми требованиями, вынесение которого создало уникальный прецедент и сформировало новую положительную судебную правоприменительную практику, **подтверждающую единую структуру Профсоюза**, а также направленную не только на укрепление внутрисоюзного единства Общероссийского Профсоюза образования, но и всех общероссийских профсоюзов, осуществляющий свою деятельность на федеральном отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

IX. Образовательная и просветительская деятельность правовой службы Профсоюза в 2021 году:

8.1. В сентябре 2021 года в рамках реализации пунктов 4.3, 8.2.3. Плана работы Общероссийского Профсоюза образования на второе полугодие 2021 года, утверждённого постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08 июня 2021 года № 7-5, с учётом целей, обозначенных в пункте 3.1.16 постановления VIII Съезда Профсоюза от 20 марта 2020 № 8-1 по организационному укреплению Профсоюза в части реализации мер по созданию эффективной системы непрерывного обучения профсоюзных кадров и реализации Приоритетных направлений деятельности Профсоюза на 2020-2025 годы (утверждены постановлением VIII Съезда Профсоюза от 14 октября 2020 № 8-12), а также на основании Концепции федерального проекта Профсоюза «Профсоюзное образование» (утверждена

постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 12 октября 2020 года № 3-7) и основных задач федерального проекта Профсоюза «Профсоюзное образование» (утв. постановлениями Исполнительного комитета Профсоюза 25.12.2020 № 5-1), принимая во внимание существенные изменения в законодательстве Российской Федерации в различных отраслях права, а также в связи с новой складывающейся правоприменительной практикой, в виду сложившейся с 2019 года эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), был проведён семинар-совещание правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на тему «Трудовое законодательство, гражданское законодательство, законодательство в сфере образования: актуальные вопросы теории и практики» (далее – Семинар-совещание).

В работе Семинара-совещания приняли участие более 70 участников: правовые (главные правовые) инспекторы труда Профсоюза, юристы, в том числе, председатели и заместители председателей региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского Профсоюза образования практически из всех федеральных округов.

В работе Семинара – совещания приняли участие представители Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, Конституционного Суда Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Федерации Независимых Профсоюзов России, Российского союза промышленников и предпринимателей, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), представители адвокатского сообщества, а также в рамках профсоюзного взаимодействия и солидарности руководство Профессионального союза адвокатов России.

В ходе указанного научно-практического мероприятия были рассмотрены актуальные вопросы законопроектной и нормотворческой деятельности Министерства просвещения Российской Федерации; правовые аспекты в рамках информационно-аналитических материалов к августовским педагогическим совещаниям 2021 года; новая модель государственного контроля (надзора) в сфере образования (а также Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»); трудовое законодательство в современных условиях цифровой экономики; насилие в образовательной среде: причины, тенденции обострения, поиск решений; вопросы изменения в нормативной правовой базе, регулирующей вопросы государственной регистрации юридических лиц; о правоприменительной

практике Министерства юстиции Российской Федерации; основные требования Министерства юстиции Российской Федерации при государственной регистрации некоммерческих организаций: практические аспекты; практические вопросы внутрисоюзной организационной работы в реалиях действующего законодательства Российской Федерации; практика работы Конституционного Суда Российской Федерации; работа профсоюзной стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; основные изменения в арбитражном, гражданском и административном процессе; особенности регулирования условий труда и заработной платы работников сферы образования; проблемы защиты прав профсоюзов в современной России; итоги работы Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва; актуальные вопросы теории и практики трудового законодательства в современных реалиях, а также впервые участники семинара познакомились с проблематикой взаимодействия бизнеса и власти в процессе цифровой интеграции в России, освещённой непосредственно представителем бизнес-сообщества.

В рамках Семинара-совещания прошло заседание Круглого стола по актуальным вопросам в рамках учебных занятий семинара-совещания правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (далее – Круглый стол).

В работе Круглого стола приняли активное участие и выступили с сообщениями руководство и представители правовых служб семи региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (Архангельской Межрегиональной организации Профсоюза, Кировской областной организации Профсоюза, Башкирской республиканской организации Профсоюза, Орловской областной организации Профсоюза, Ростовской областной организации Профсоюза, Приморской краевой организации Профсоюза, Крымской республиканской организации Профсоюза).

Участники Круглого стола, заслушав сообщения выступающих, обсудили вопросы практики правового информирования профсоюзного актива в условиях введения ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (Covid-19); правовые аспекты соблюдения прав первичных профсоюзных организаций как представительных органов работников; информационный контент по правовой работе для профсоюзного актива; вопросы соблюдения социальных прав и гарантий педагогических работников, привлекаемых к организации и проведению государственной итоговой аттестации обучающихся; правовые аспекты регулирования труда в сфере образования в Ростовской области в современных реалиях; вопросы соблюдения трудового законодательства в сфере образования Приморского края; судебную практику по вопросам применения пенсионного законодательства в Республике Крым.

Итоги работы Круглого стола продемонстрировали высокую степень вовлеченности участников мероприятия в обсуждение правовых проблемных аспектов, затрагивающих права и законные интересы работников сферы образования различных субъектов Российской Федерации, что позволило обменяться опытом правовой работы в рамках внутрисоюзного взаимодействия.

По итогам совещания членами Исполнительного комитета Профсоюза была одобрена конструктивная практика проведения семинара-совещания с участием в работе в указанном научно-практическом мероприятии вышеприведённых органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, научно-исследовательских правовых институтов, адвокатского сообщества, а также общероссийских объединений профессиональных союзов и работодателей в лице их представителей с целью повышения уровня защиты трудовых прав, социально-экономических и профессиональных интересов работников в сфере образования, а также правовому отделу аппарата Профсоюза с участием Правового совета при Центральном Совете Профсоюза было поручено продолжить работу по дальнейшему объединению внутрисоюзных усилий и координации действий правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для реализации уставных целей и задач Профсоюза по представительству и правовой защите индивидуальных и коллективных социальных, трудовых, профессиональных прав и интересов членов Профсоюза, а также повышению квалификации и обобщению опыта работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по вопросам правовой защиты работников сферы образования (постановление Исполнительного комитета Профсоюза от 21.12.2021 № 10).

8.2. В течение отчётного периода в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства и законодательства в сфере образования, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

8.3. Начиная с 2020 года и за отчётный 2021 год в газете «Мой профсоюз» возымела популярность и актуальность постоянная рубрика «Юридическая консультация», а также положительное консультационное и практическое значение, в рамках которой правовым отделом аппарата Профсоюза разъяснялись практические вопросы, возникающие в процессе трудовой деятельности членов Профсоюза, в которой на ежемесячно в отчётный период публиковались материалы, правовые консультации и ответы

на юридические вопросы, наиболее интересующие членов Профсоюза по вопросам социально-трудовых отношений и сферы образования.

Кроме того, в течение года в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

8.4. В 2021 году в связи с поступающими в адрес Общероссийского Профсоюза образования, в том числе, посредством социальных мессенджеров и социальных сетей, коммуникационной сети «Интернет» многочисленными вопросами относительно защиты прав и интересов педагогических работников, порядка аттестации, начисления заработной платы и прочее Совет молодых педагогов при Центральном Совете Профсоюза и клуб «Наставник» вышли с инициативой создания нового проекта Профсоюза «Право на право», благодаря которому разъяснения экспертов правового отдела аппарата Профсоюза по разным вопросам будут доступны максимально широкой аудитории в интерактивном пространстве.

Данная инициатива в интерактивном формате была поддержана правовой службой Профсоюза и одобрена к созданию руководством Профсоюза.

В настоящее время правовым отделом совместно с отделом по связям с общественностью, отделом информационно – технологического обслуживания и управления делами аппарата Профсоюза ведётся работа по созданию и техническому оформлению проекта Профсоюза «Право на право», предполагающему оказание правовых консультаций членам профсоюза и профсоюзному активу в видео формате, который предполагает размещение видео, содержащих ответы на актуальные правовые вопросы, а также отдельные аспекты правоприменительной практики действующего законодательства и размещение указанного видео материала на официальном сайте Профсоюза, а также и во всех официальных аккаунтах и социальных сетях Общероссийского Профсоюза образования и Молодёжного педагогического движения.

8.5. В течение 2021 года эксперты правовой службы аппарата Профсоюза продолжали формулировать юридические комментарии и разъяснения по актуальным проблемам для публикации в публичных сетях «Интернет», на официальном сайте Профсоюза, а также некоторые комментарии в газете «Солидарность», касающиеся актуальных вопросов правоприменительной практики в сфере образования и позиции Профсоюза в целом.

Х. Работа правовой службы Профсоюза в 2021 году с обращениями граждан-членов Профсоюза:

непрерывно на протяжении 2021 года работниками правового отдела аппарата Профсоюза ведется подготовка правовых заключений на письменные и устные обращения членов Профсоюза, проводятся юридические консультации по вопросам применения законодательства Российской Федерации, осуществляется личный приём членов Профсоюза.

ХІ. Анализ информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза, Профсоюза для руководства ФНПР:

осуществлялась ежегодная работа по сбору и анализу информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза и подготовка на основе проведенной аналитической работы материалов для руководства Профсоюза и ФНПР.

Правовой отдел аппарата Профсоюза